



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 3 月 26 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河南：加大力度鼓励和支持社会资本进入养老产业，访周口市人大代表张志平	4
安徽：巢湖市民政局组织召开涉老学会协会座谈会	4
江苏：淮安市推进医养融合事业稳步发展	4
四川：成都市消协发布《成都市养老产业消费者评议调查报告》	5
甘肃：将开展城企联动普惠养老专项行动	6
福建：厦门加大养老服务机构财政扶持力度，每张新增养老床位最高补贴 2 万元	7
福建：闽台两地共话孝文化与健康养老融合	8
银发浪潮来袭，养老如何更安心？——透视健康养老常州样本	8
南方日报：着力解决养老机构供需错位	10
这些省出台独生子女假！有人却不要	10
养老模式如何多元化	12
养老领域是未来投资重要关注点	12
如何解决老人养老问题	13
关怀养老产业发展，全国老龄办领导一行考察调研幸福颐养	14
民建中央召开“推进社区养老服务体系”专题座谈会	15
老龄数据	15
四川：人口老龄化程度高于全国	15
政策法规	16
国务院办公厅关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见	16
养老研究	17
8090 们，你的百万富翁梦，可能撑不起未来的养老生活	17
理想与现实的差距——以房养老模式的思考	20
养老类型	22
北京：护理型养老院开进社区方便老人	22
养老产业	23
养老产业：给“银发经济”一个新支点	23
网友看好养老产业，期盼推出个性化服务	25
鲁昕：开发老年人消费潜力释放第二次人口红利	26
中国养老产业亟需升级	27
中国人口老龄化现状分析、老龄化带来的问题及应对措施	29
养老培训	32
专家：我国养老护理人员缺口大服务水平低	32
老年大学	34
浙江：老年电视大学开展“我和我的祖国”征文比赛活动	34
四川：老年大学参加省民政厅志愿服务启动仪式暨“国际社会工日”社工引领志愿服务主题活动	34

健康管理	35
中老年人养胃要注意什么?	35
养老金融	35
长江养老：加速融入协同发展，担当养老金管理生力军	35
太保养老投资：发力健康养老积极拓展“太保服务”外延.....	36
社会保障	37
尽快出台降低民企基本养老保险费率政策	37
试点 7 个月保费不足亿，收入门槛提高税延养老险如何应战	38
今年养老金上涨 5%左右，养老服务补贴最高每月 960 元.....	40
生育险和医保合并，五险将变四险？别误解	42
保障待遇提升服务，我国全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施	43
快乐生活	44
广西：老年人体育协会工作会议在南宁举行	44
政府购买服务.....	44
山东：2019 年中级养老护理员和居家失能老年人家庭护理员培训费公开招标公告	44
广东：东沙街居家养老综合服务平台项目（CLF0119GZ00ZC97）公开招标公告	45
关于我们	47
联系我们	49

养老视点

河南：加大力度鼓励和支持社会资本进入养老产业，访周口市人大代表张志平

政府工作报告提出，落实 80 岁以上老人高龄津贴、城乡低保、特困供养、孤儿养育、残疾人“两项补贴”等政策。

“周口是人口大市，随着人民生活水平和医疗健康水平的提高，市民的平均寿命不断增加，未来数年周口市老龄化状况将逐步显现。”市人大代表、周口协和骨科医院董事长张志平认为，我国为控制人口过度增长而采取的独生子女政策，使这些独生子女家庭将面临严重的养老问题。

张志平建议市委市政府提前布局，尽快出台鼓励和支持社会资本进入养老产业的支持政策，以调动全社会投入养老机构的积极性，弥补政府财政投入不足的现实局面。同时鼓励和支持有条件的公立和民营医疗机构依托医院，在医院周边投入建设医养结合特点的新型养老机构，共同为我市老龄化的到来提前布局，使我市未来的长寿老人老有所医、老有所养，以解决老年子女的后顾之忧，使老年子女们可以更加专心的投入到各自的工作中，为周口经济建设发展做出更大贡献。

（来源：周口日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62626>

安徽：巢湖市民政局组织召开涉老学会协会座谈会

3 月 18 日，巢湖市涉老学会、协会座谈会在巢湖市民政局召开。市老龄办、市委组织部、市民政局相关业务科室负责人和在巢湖市民政局登记的涉老学会、协会负责人参加会议。

会议详细介绍了我市涉老社会团体发展状况，并向对长期以来支持和关心老年工作的各涉老协会表示感谢。各涉老协会负责人结合自身实际，对协会内部结构情况、活动开展情况、党组织建设、取得的成效、存在的问题等方面进行详细发言，并且共同交流涉老工作经验。大家一致表示，涉老协会要进一步发挥自身优势和功能，积极组织老年人参加文化、体育活动，丰富老年人精神文化生活，让老年群体真正实现“老有所学、老有所为、老有所乐”。

（来源：老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62590>

江苏：淮安市推进医养融合事业稳步发展

针对人口老龄化趋势，市卫生健康部门把医养结合作为工作重点，推动我市医养融合事业稳步发展。

制定《淮安市深入推进医疗卫生与养老服务相结合实施方案》，新设置审批二三级护理院、康复医院不受规划限制，全市已建成老年护理院 2 所、康复医院 5 所，二级以上综合医院和中医院全部开

设老年病科，建立老年病房。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，畅通双向转诊绿色通道，为老年人提供住院治疗、康复护理、生活照料以及临终关怀一体化服务。依托基层医疗卫生机构建立“健康卫生小屋”100 个，为老年人提供自助式体检、慢病管理、干预指导等服务。加快发展“互联网+”智慧健康养老产业，利用市虚拟养老院系统增加医疗卫生服务项目，开发服务健康养老功能。

（来源：淮安日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62651>

四川：成都市消协发布《成都市养老产业消费者评议调查报告》

3 月 15 日上午，在成都市市场监管局、成都市消费者协会 3·15 国际消费者权益日纪念活动现场，成都市消费者协会发布了《成都市养老产业消费者评议调查报告》。

报告称，截至 2017 年底，成都市拥有 60 岁及以上老年人口 303.98 万人，占总人口的 21.18%，其养老现状及具体消费体验如何，日益成为社会关注的重点。但通过此次调查评议发现，目前成都市的公办养老服务机构数量较少，且位置偏远，而民办养老机构发展水平参差不齐，主要存在护理康复服务不到位等 8 个方面的问题，亟待通过加大投入、加强监管加以解决。

此次调查采取了普遍调查与重点调查相结合、问卷调查与实地体验相结合、样板观摩与随机暗访相结合的形式。调查问卷由成都市消费者协会组织专家设计，分“居家及社区养老”和“机构养老”两套问题题型，共有 27 道选择题和 2 道开放式问答题。线上线下共收回问卷 17034 份，有效问卷 15755 份。

评议活动同时还组织志愿者对部分养老机构进行了暗访和实地体验，了解了机构性质、床位数量、收费标准、膳食质量、环境和交通、卫生状况、工作人员数量、设施设备等方面的真实信息，发现好的典型，查找存在的问题。

调查显示，目前成都市老人的养老方式主要有居家养老、社区养老、机构养老及新型养老服务等四种方式。截至 2018 年 10 月，成都市共有正规养老机构 267 个。参与调查的老人中有 59% 选择了机构养老。入住养老服务机构老人中，生活费 3000 元以下的老人占 23%；3000-5000 元的老人占 35%；5001-8000 元的老人占 30%；8000 元以上的老人占 12%。

对所在养老机构满意度测评中，回答“非常满意”的占 42%；“满意”的占 32%；14% 的老人回答“一般”；12% 的老人回答“不满意”。

问卷中“认为养老机构存在的问题”，54% 的老人认为精神得不到寄托；43% 的老人认为养老机构服务资源不足；28% 的老人认为服务内容单一；20% 的老人认为机构服务覆盖面不宽；20% 的老人认为医疗保障匮乏；3% 的老人认为机构缺乏专业人员和志愿者；0.8% 的老人认为还存在其他问题。

报告称，与民营养老机构相比较，目前成都市的公办养老机构虽有收费低、设施齐全、服务好等优点，但数量仅占总数的 20%，远不能满足社会对养老的需求。调查中老人们普遍反映公办养老服务机构数量较少，位置偏远，希望尽快改变这种现状。

而民办养老机构发展水平参差不齐，主要存在以下 8 个方面的问题：护理康复服务不到位，匮乏心理关爱；活动空间有限，绿化面积小；消防设施不完备，防火意识薄弱；收费标准不明确或不予公示；集体活动相对匮乏；养老机构服务人员素质参差不齐，服务资源不充足；地理位置较偏僻；医疗服务水平有待提高。

报告中点名批评了安康年万年场街道养老服务中心、美好家园(成都锦江)孝慈苑养老服务中心、成都泽安桃蹊养老服务有限公司、武侯区浆洗街街道蜀汉街社区晚霞居家养老服务中心、成都市武侯区寿尔康养老中心、成都时友养老服务中心等 6 家养老机构。

其中，安康年万年场街道养老服务中心没有接待室，护工数量少，饮食单一，缺乏护理与康复服务，几乎不组织集体活动，对老人精神健康上的关注度不够，工作人员不积极配合调查。成都市武侯区寿尔康养老中心被部分入住老人反映房间潮湿，采光不好，且未在公共区域和办公区域公示收费标

准。

武侯区浆洗街街道蜀汉街社区晚霞居家养老服务中心缺乏充足的灭火器等消防设备，房间内没有禁烟标识，在机构内进行施工作业的工人在老人房间门口吸烟，并没有被机构工作人员制止；部分房间有异味，护工数量少，缺少供老人使用的活动设备，很少组织集体活动，入住老人反映伙食质量低；工作人员不配合调查，态度不好。

报告称，服务资源不足主要表现在养老机构床位稀缺，活动设备单一，走廊、卫生间没有安装扶手。部分养老机构只重视扩大经营规模，忽视对从业人员的培训，多数老年人抱怨服务人员态度不好。调查发现，部分养老服务机构的服务水平低，很少为老人们组织集体活动，甚至没有组织过集体活动。很多老人只能以散步、打麻将等方式打发时光。而一些失能和半失能老人只能发呆或看电视。参与调查的老人有一半以上感觉自己“孤独”。

调查中一些老人表示，自己所在的养老机构地理位置不好，离市区较远，导致和家人、朋友相聚的时间较少；有的养老服务机构周边缺少生活街区，必须走很远才能找到商店，老人购买生活用品等很不方便。

成都市消费者协会秘书长庄卫兵告诉记者，此次消费评议调查活动，旨在通过对全市养老机构现状的科学调查，改善老年消费环境，保护老年人合法权益，帮助老年消费者选择更适合自己的养老方式和养老机构，引导老年人科学消费、理性消费、健康消费，更好地度过老年生活。同时，进一步规范养老产业，促进养老事业健康可持续发展。

针对调查评议发现的问题，成都市消费者协会建议要在土地、税收、融资、水电交通等方面加大扶持力度，加大社区养老投入力度，大力培养专业人才。各养老机构要提高认识，转变观念，通过严格的管理，在各级政府的帮助指导下，健全制度，依规运营，培训人员，提高素质，规范服务，形成机制，不断提高养老服务质量。

成都市消费者协会同时也提醒老年消费者，在选择养老机构时要进行多方面考察。养老机构应具有民政部门认证的“养老机构资质”和企业注册登记部门发放的营业执照，同时具备消防和食药监管部门的相关认证。养老机构内设立有医疗机构的，应当具有医疗机构执业许可证。此外《养老机构服务质量基本规范》对养老机构的出入院服务、生活照料服务、膳食服务、清洁卫生服务等 9 个方面进行了详细规定，消费者可进行对照参考。

同时要警惕集资型养老“陷阱”。消费者在选择养老机构时，要警惕打着提供服务的幌子，以收取会员费、保证金、承诺还本付息或给付回报等方式非法吸收公众资金；以投资养老公寓或投资其他相关养老项目为名，承诺给予高额回报或以提供养老服务为诱饵，引诱老年消费者“加盟投资”。

（来源：中国消费网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62624>

甘肃：将开展城企联动普惠养老专项行动

3 月 25 日，甘肃省发改委、甘肃省民政厅、甘肃省卫健委联合转发国家《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》，将加强城市养老院建设，持续扩大普惠养老服务有效供给，开展城企联动普惠养老专项行动，推动养老产业高质量发展。到 2022 年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式；参加城市每千名老年人养老床位数达到 40 张；护理型床位占比超过 60%。各地要引入信用服务机构，对养老服务企业信用状况进行全面刻画，对失信企业实行禁入。

鼓励有实力信用好的城企自愿参加

此次行动将由甘肃省发改委牵头组织有积极性的城市政府申报，由申报城市提交养老服务体系建设和整体规划和政策支持承诺函，国家发展改革委组织审核评议，纳入参加城市库。2019 年，国家将公

布第一批试点城市，试点城市在年内完成规划并报国家发展改革委备案。

鼓励有实力、信用好、有投资意愿的企业按照城市给定条件自愿申请。根据企业实力和信誉，提出推荐企业清单，由国家审核评议后，形成投资型企业和服务型企业推荐清单向社会公布，供各地开展专项行动选择。

研究出台一揽子政策支持包

按照国家方案，我省的参与城市需要制定养老服务体系建设和整体规划，研究出台一揽子政策支持包。规划需要区分基本和非基本养老服务，提出发展目标，谋划一批普惠养老服务项目，明确项目的类型、规模、融资方式、服务人群及计划开工时间等内容。

城市政府与企业签订合作协议，向社会公开。合作协议要将政策支持包落实到普惠养老具体项目，保障企业可享受到承诺的优惠政策，明确企业在价格、运营、标准、公益服务等方面的责任。企业在日常经营中按照合作协议，为老年人提供普惠养老服务。

（来源：兰州晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62643>

福建：厦门加大养老服务机构财政扶持力度，每张新增养老床位最高补贴 2 万元

不久前，市民政局、市财政局印发《厦门市养老服务机构财政扶持资金管理办法》（以下简称《办法》），加大对养老服务机构财政扶持。

《办法》适用于在本市依法登记设立的养老服务机构，政府投资兴建，委托社会力量采取承包、租赁、合作等方式进行经营管理的养老服务机构也适用该《办法》。

财政扶持养老服务机构建设和发展的专项资金，包括床位建设补贴、床位运营补贴、床位综合责任险补贴、特定服务对象补贴、内设医疗机构一次性医疗设备补贴、银行贷款贴息和养老医护学生定向培养、引进专业人才奖励补贴等专项资金。

《办法》提到，市、区民政、财政部门应当坚持养老服务社会化方向，通过政策引导、加强监管和适当的资金扶持，鼓励社会资本进入养老服务业。

厦门市养老服务机构，财政扶持资金管理办法

1、床位建设补贴：通过自建用房增加养老床位数的，按区民政局核定的新增床位数给予一次补贴，每张床位 20000 元；通过租赁用房增加养老床位数的，每张床位补贴 10000 元，分五年平均拨付。

2、床位运营补贴：按区民政局核定的、接收本市户籍老年人入住满一个月的实际占用床位数计算，每年每张床位补贴 2400 元。

3、床位综合责任险补贴：按公共资源市场化配置规定所确定的保费补贴 80%。

4、特定服务对象补贴：全护理对象每人每月补贴 800 元，半护理对象每人每月补贴 600 元，自理对象每人每月补贴 400 元。

5、一次性医疗设备补贴：补贴金额根据实有医疗设备采购价确定，最高补贴 50 万元。

6、银行贷款贴息：通过结算土地成本获得划拨土地使用权举办的养老服务机构以抵押方式融资在一亿元贷款总额内，从向财政申请贷款贴息当年起，财政按基准利率给予最长五年期限的贴息，实际贷款利率低于基准利率的按实际贷款利率计算贴息数额。

7、养老医护学生定向培养、引进专业人才补贴：每人 4 万元，分 5 年平均拨付，每工作服务年限满 1 周年核发 8000 元。

（来源：厦门日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62635>

福建：闽台两地共话孝文化与健康养老融合

日前，海峡两岸孝文化与健康养老交流会在大田县举办，就如何进一步推进孝文化研究，挖掘孝文化当代价值，以及健康养老产业合作发展的前景和路径等内容进行了深入探讨。

“两岸孝德文化的传承与发展脉络走向？”“如何破解山区养老服务瓶颈？”“两岸在养老产业发展上如何进行更好地合作？”……海峡两岸专家在交流中指出，大田是《二十四孝》编撰者元代学者郭居敬的故里，在推进孝文化研究中，可以发挥各自的特色和优势，研究孝文化教育的媒介和方式，推动社会道德建设，让“孝德”在两岸落地生根。

“两岸一家孝老亲，两岸交流合作将迎来更多的机遇。”来自台湾的学者纷纷谈到，习近平总书记 3 月 10 日在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时的重要讲话，在台湾岛内引起热烈反响，深切感受到党和国家一直把台湾同胞的福祉放在心上，情真意切、暖人心脾；加强两岸交流合作，加大文化交流力度，相信在两岸的养老产业融合上也有更广阔的发展空间。

“台湾健康养老产业发展较早，发展理念先进，产业基础较好，对大田加快健康养老产业发展具有借鉴意义。”大田县民政局局长黄桂珍说，“借助本次交流会，我们将进一步深化合作共识，在发展理念、资源开发、合作机制上进行更为深入地探讨交流，发掘合作机遇，推进健康养老产业发展优势互补、合作共赢，将大田打造成海峡两岸健康养老产业合作交流的特色名片。”

（来源：三日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62660>

银发浪潮来袭，养老如何更安心？——透视健康养老常州样本

60 岁以上人口近 2.5 亿、失能半失能老人超过 4000 万……银发浪潮来袭，养老难题如何破解？记者近日随全国老龄办调研发现，江苏常州采取系列措施，激发社会力量参与养老服务的积极性，创新机构、社区、居家养老整合运营，将传统与新兴模式融合发展，探索出一条多层次、多元化健康养老服务的发展新路。

政策红利“一揽子”社会力量办养老有底气

“日常看病不用往外跑，养老社区里就有医院，非常方便！”面对记者采访，常州金东方颐养中心 56 岁的住户王女士对这里的服务赞不绝口。

医养结合难点在“医”，养老社区里的医院靠谱吗？据金东方颐养中心负责人介绍，中心自建医院由三甲医院常州市第二人民医院托管，不仅保证了社区内医院的医疗技术水平和服务质量，还实现了常州二院患者分流，提升了医疗效率。

和金东方一样，在常州，一些民办养老机构受到老年人欢迎，社会力量深入参与成为常州养老服务业的鲜明特色。

早在 20 世纪 80 年代中期，常州人口就呈现老龄化特征。截至 2017 年底，常州 60 岁及以上老年人口已占到户籍总人口的 23.1%。养老机构供需矛盾日益突出，如何让更多社会力量积极参与提供养老服务？

常州全面打通医疗卫生和养老服务资源的体制机制壁垒，吸引各地社会资本参与养老机构建设、运营和管理，还“发放”了不少“优惠券”：减免养老服务机构房产税、土地使用税等税费；对新办养老机构给予床位补贴和运行补贴；以岗位津贴和一次性奖励留住人才；市、区两级每年加大投入购买社会组织提供的助餐、助浴、精神关爱等居家养老服务……

一系列扶持举措，让常州养老服务类社会组织迅速发展壮大。常州市副市长陈正春介绍，目前，常州民办养老机构占比达 52%，社会力量举办养老床位数占比达 68%，形成了鼎武养老、金东方等一批民办养老服务品牌。

服务整合“一条龙”老年人医护康养不再愁

莫道桑榆晚，为霞尚满天。如何满足老年人多层次、多样化需求，实现老有所养、老有所为、老有所乐？常州积极探索养老服务整合融合。

针对失能、高龄老人，整合照护成为新趋势。在玖玖华山养老整合照护中心，机构、社区、居家养老一体化运营，让老人得到全周期、连续性的整合照护。中心为每位老人定制个性化照护方案，专业照护团队中不仅有医护人员，还加入了康复师、营养师、药师、社工及前台人员。

在常州市天宁区，家庭医生、社区、养老服务机构紧密结合，形成了“三位一体”的医养融合模式。在天宁区茶山街道富强新村社区，记者看到，加装无障碍坡道、楼梯扶手、助浴扶手等适老化改造大大方便了老年人的生活起居，第三方机构服务、家庭医生签约服务进社区，打通了养老服务的“最后一公里”。

不仅能够“托老”，一些养老机构还将服务辐射到附近社区。常州市金坛区桑榆堂日间照料中心护理部主任唐美兰介绍，无论日托还是长住，这里的老人都能享受医护康养等各项服务，附近社区老人也可享受中心提供的 24 小时居家照护、紧急救助等上门服务。

“常州经验重在政策、资源、医养三方面整合融合，以及社区、居家、机构养老三者有机融合。”全国老龄办副主任、中国老龄协会副会长吴玉韶说，整合融合是未来养老服务业发展的方向，也是养老政策能否落地的关键。

数据管理“一平台”“互联网+”赋能智慧养老

在常州市天宁区智慧养老服务指挥平台的大屏幕上，响应区内养老服务需求的“服务量”“已下单”“已派单”等数据不断刷新，电话铃声此起彼伏。

据天宁区民政局有关负责人介绍，依托大数据信息管理，这一平台能够精准定位老人需求，为老人提供居家上门、健康管理、紧急救助等 10 多种个性化服务包。

“互联网+”带来的不仅仅是便利，更为健康养老“插上了智慧的翅膀”。

“正常人的心率是多少？”“心率一般范围是 60-100 次每分钟，运动后可以快于 100 次每分钟……”在富强新村社区家庭医生工作站，面对老人的咨询，健康机器人“口齿清晰”，对答如流。

血压腕表、定位手环等智能穿戴产品，实现了对老人健康状况的全天候监测预警。“一旦出现突发情况，第一时间向平台和老人家属报警，并在 5 分钟内派出最近服务人员上门救助。”康美健康云服务有限公司运营经理侯君说，全程健康管理平台还能为建档老人进行健康风险评估。

科技元素在精准养老服务中的作用日益凸显。吴玉韶认为，未来养老服务业将由生活必需型向享受型、发展型、参与型转变，在此过程中，大数据、新技术有着广阔的应用前景。

（来源：新华社）

南方日报：着力解决养老机构供需错位

随着人口老龄化步伐加快，我国正面临着一场“银发”大考。有媒体调查发现，当前，不少地方养老服务供给和实际需求不相匹配，存在大城市优质养老机构“一床难求”与农村养老机构床位空置并存的现象。而且，社区养老和居家养老服务水平整体较低，还不足以满足个性化、多样化、品质化的养老服务需求。

《2018 年民政事业改革发展情况》显示，截至 2018 年底，全国养老服务机构近 3 万个，养老服务床位 746.4 万张，每千名老年人口拥有床位约 29.9 张。这不仅远低于发达国家 50—70 张的平均水平，与“十三五”规划 35—40 张的目标亦有距离。如此供不应求，怎么还会有床位空置现象出现呢？上述媒体调查结果很有典型性，城市和农村相比，老人支付能力强，服务资源有优势，床位自然紧俏些。不仅如此，即便在同一个城市，中心城区的床位也比郊区更为紧张，公立机构的床位比民办机构更为稀缺。所以床位闲置现象，并不是说床位够用了，而是供需错位下的一种结构性矛盾。种种现象，根源是养老机构定位不明确，需要在公办养老机构承担兜底责任的前提下，转变养老机构运营模式，实行养老机构分级制，倒逼其改进服务质量，提高服务针对性。

为促进养老服务业更好更快发展，国务院在 2016 年通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，其中就提到加快公办养老机构改革，鼓励公办养老机构转制成为企业或开展公建民营，到 2020 年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过 50%。毫无疑问，这里释放出的市场化改革方向，是解决供需错位的有力举措。这是因为市场才最了解消费者需求，能够有效解决供给结构不尽合理、市场潜力未充分释放、服务质量有待提高等问题。要做到这一点，政府应该积极转变角色，改变“撒胡椒面”式的补贴模式，进一步放宽准入条件，优化市场环境，切实增强政策保障能力，加强市场监管。

当然也要看到，机构式养老只是养老服务体系的一种。不少发达国家的经验显示，大量、盲目地建设养老院、护理院，不仅会使政府的财政负担日益加重，也不利于老人保持原先的生活方式和延续以往的社会关系。由此，许多国家和地区都经历了机构养老向居家养老、社区养老的转变。在我们这里，出于传统的家庭结构和观念影响，以及目前日益增长的养老压力，把老人更多安置在家庭和社区，显然是更加务实的选择。现在推行的“9073”模式，即居家养老、社区养老和机构养老人数比例为 90：7：3，就是一种非常稳定的模式。我们固然要大力发展机构养老，但是最大程度地利用好社区和家庭资源，也是非常必要的。

养老问题事关重大。随着“银发”压力越来越大，只有未雨绸缪、积极应对，才能成就美好生活。针对供需错位矛盾，我们要主动向市场借力，把养老产业做大做强；针对养老机构不足，也要发动全社会力量，建设多层次养老服务体系。

（来源：南方日报）

这些省出台独生子女假！有人却不想要……

“独生子女护理假”的消息引发热议，据统计，至少 14 地出台了与“独生子女护理假”相关的具体规定！但是网友却说……

14 地出台“独生子女护理假”相关政策

“独生子女护理假”，是指独生子女父母患病住院期间，用人单位应给予的假，且不得扣减陪护

期间的工资、津贴与奖金等福利。

据中新经纬客户端不完全统计，截至 2019 年 3 月 22 日，已至少有福建、广西、海南、湖北、黑龙江、重庆、四川、河北、河南、宁夏、内蒙古、山西等 12 省份，以及淮安、广州等 2 市出台了与“独生子女护理假”相关的具体规定。

上述 14 地中，湖北、黑龙江、四川、宁夏等 4 省份还规定，非独生子女也可享受“护理假”这一待遇。如，2018 年 10 月 1 日起实施的《四川省老年人权益保障条例(修订)》中规定，老年人患病住院期间不能自理的，其子女所在用人单位应当给予独生子女每年累计不超过 15 日的护理照料时间，给予非独生子女每年累计不超过 7 日的护理照料时间。护理照料期间工资福利待遇不变。

对于“护理假”的具体时间规定，各地也有所不同。例如，2018 年 1 月 1 日起实施的《淮安市人口与计划生育实施办法》中明确，持《独生子女父母光荣证》者年满六十周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女护理照料，并给予每年累计不少于 5 天的护理时间。《河南省老年人权益保障条例》则指出，领取独生子女父母光荣证的老年人住院治疗期间，其子女所在单位应当给予每年累计不少于 20 日的护理假。河北省则未明确规定护理假天数，《河北省老年人权益保障条例》中只要求，老年人患病住院期间，子女所在单位应当支持其护理照料老年人，给予适当陪护时间。

4 省份相关政策已在路上

辽宁、甘肃、云南、北京等 4 省份虽然还未出台“独生子女护理假”具体规定，但也提出探索建立独生子女护理假制度。

其中，云南省在 2018 年 5 月发布公告，对《云南省老年人权益保障条例(修订草案)》公开征求意见。该草案提到，独生子女家庭老年人患病住院治疗期间，其子女的用人单位应当支持护理照料，并给予每年累计不超过 15 天的护理时间，护理期间享受与正常工作期间相同的工资收入。

辽宁省 2018 年发布的《辽宁省人民政府办公厅关于制定和实施辽宁省老年人照顾服务项目的实施意见》中提到，各地区要制定子女对患病父母的带薪陪护假等家庭养老支持政策，引导公民自觉履行赡养义务和承担照料老年人的责任。

2018 年 2 月，甘肃省卫生计生委召开新时代人口计生工作暨启动贫困人口因病致贫返贫状况摸底调查视频会，会议提出协调制定独生子女家庭父母住院护理假制度。

同年 10 月，北京市印发《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》，其中明确，探索建立家庭护理假制度。对赡养人、扶养人特别是独生子女赡养人、扶养人照顾患病住院、失能失智、临终老年人的，用人单位应给予相应的护理假，护理期间的工资、津贴、补贴和奖金不予扣减。

有人却不想耍...

据新华社此前报道，记者调查发现，这项政策实施效果并不尽如人意，一些公司和个人明确表示“不知道护理假”。湖北某科技有限公司主管人力资源的负责人坦言，“确实还不清楚有这个规定，也没有人以独生子女护理假的名义请假。”

一些符合条件的独生子女则表示“不敢请”。在福州市某民营企业工作的谢女士看来，这个假期是“机关事业单位独生子女带薪护理假”；郑州市一家民营企业员工刘娟娟说，现在年假还有一些公休假都没有保证，更不敢奢求独生子女护理假，这类假期如果只是原则性的要求，估计也就是一场空，“老板不乐意，能休你也不敢休”。

由于不是全国性政策，还有一些独生子女则面临“请不了”的难题。

专家：需建立与社会整体相互衔接、相互兼容的配套体系

独生子女护理假要如何落实，才能避免沦为“纸上的福利”呢？

据中国之声《新闻纵横》报道，河南予瑞律师事务所律师李华阳认为：“既然省有关部门规定了假期，所以各个单位不论是党政机关也好，企事业单位也好，或者社会团体也好，都应当不折不扣的来执行。另外，我们的行政执法部门，例如劳动局、人事局要认真做好监管。如果我们的劳动者

权益受到侵害的话，应当及时地向有关行政部门反映投诉。”

除了加大监察力度、畅通投诉渠道，还有市民建议，应当完善惩治措施，倒逼企业落实政策：

“人社部门不是有一个稽查大队，他就是对用工的劳动保障，该享受的这些条例啊法规呀，他们执行情况。”“需要政府的政策法规来严格规范，制定一些违反规定的惩治措施，因为你不去罚，那么企业相关的执行力度就一定不到位。”

此外，还有专家建议，政府除给予一定指导和监督外，还可以出台相应配套措施，比如对严格执行此制度的企业给予一定税收补助等，建立一个与社会整体相互衔接、相互兼容的配套体系，才能保证好的政策落地执行。河南盈科律师事务所律师胡延顺指出，除了靠用人单位的自觉性之外，还需以此为契机，推动企业结合自身行业特点制定细则，让好政策在执行中不跑调、不走样。而除此之外，养老保障制度的完善、社会机构服务能力的提升等等方面，也是非常关键的环节。

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62615>

养老模式如何多元化

“哀哀父母，生我劬劳。”孝敬父母，天经地义，可如今，却变得越来越难。随着中国的城镇化发展，子女和父母天各一方已属常态。对于在外地工作的子女，侍奉父母确实存在难度。如何让父母安享晚年，成为全社会的一道考题。

老人是人生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。在今天，我们的养老命题融入更多元化的养老模式中。比如，目前，四川等地正在积极打造以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务模式。老人在家遇到难题可向社区、机构伸手。以社区为依托的老年人日间照料中心，子女早上外出上班，便可将老人送至日间照料中心，下午下班后再将老人接回，既避免子女长期与父母的分隔两地，也避免老人在家出了事故而无人知晓。保障金和制度为养老保驾护航，强调家庭养老与社区养老相结合。一些地方改变补贴政策，更加追求补贴效果。针对失能老人渐多、老来多病现象，有些机构推出“医养结合”模式，也可圈可点。从老有所依到老有所医；从老有所养到老有所安，养老模式更加健全，老年人晚年生活品质更加有保障。

我们期待，随着养老模式的多元化、社会保障更有力、智能化服务更精准，我们的未来一定更有可塑性。

（来源：魅力城乡）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62618>

养老领域是未来投资重要关注点

“迄今为止，我们对在中国的投资，无论投资对象是上市公司还是非上市公司，都感到非常满意。未来将继续关注并扩大这些投资。”在“2019 中国发展高层论坛”上，加拿大养老基金投资公司（CPPIB）总裁兼首席执行官马勤（Mark Machin）在接受《金融时报》记者采访时表示，目前在中国的投资约占 CPPIB 总资产的 12%，并且在中国的新经济发展中发现了良好的投资机会。据悉，该公司对金融领域中的中国邮政储蓄银行等机构进行了投资，同时也投资了一些互联网公司，如腾讯、阿里巴巴、蚂蚁金服、美团点评等。

伴随中国持续深入的改革开放，CPPIB 在中国的投资不断扩大。3 月 15 日，十三届全国人大二次

会议审议通过了《外商投资法》，该法将于 2020 年 1 月 1 日起施行。近日，有关部门负责人表示，《外商投资法》的配套措施正在抓紧制定中。《外商投资法》明确，外资在中国享受公平的竞争环境。对此，马勤表示，中国正在采取竞争中立的做法，将国有企业、私营企业和外资企业置于一个公平竞争的环境中，这将助力中国经济继续焕发活力。公平竞争意味着更广阔的创业空间和更优质的消费环境，中国的消费市场将更加繁荣。

马勤透露，未来 CIPP 在中国的投资将更关注符合中国发展和要求的领域。一是养老、医疗保健相关领域。近年来，中国人口结构已经发生了变化，老年人口数量正在增加，由此产生的养老、医疗保健需求市场前景广阔；二是教育和劳动力技能培训领域；三是与科技相关的公司；四是任何面向消费者的领域，包括金融服务、新金融服务、零售和新零售等。

在上述四个投资领域中，养老领域值得额外关注。被问及如何看待中国的养老产业发展时，马勤表示，养老问题对中国而言是一个重要的课题。目前，中国约有 18% 的人口超过 60 岁，这一数字还在持续增长，预计到 2050 年，中国将有 1 亿人超过 80 岁。这凸显了养老问题的重要性。

今年的《政府工作报告》提出了发展养老产业的具体举措，包括大力发展养老特别是社区养老服务业，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。对此，马勤表示，中国对于发展社区养老的关注非常符合中国文化。由于中国有非常紧密的家庭关系，因而与西方相比，中国人可能更有照顾家中老人的责任感。他认为，在中国，对社区养老提供支持，包括提供日托、膳食、康复服务等都是必要的。

马勤建议从五方面入手构建完善的养老保障体系。其一，增加养老机构的数量。其二，增加专业人员和人员培训。其三，养老领域需要更大范围的资金来源，包括私人资本、政府资本和共同投资。其四，支持发展将养老和医疗服务相结合的医养结合机构。其五，继续发展中国的多支柱退休制度，为中国人民提供强有力、可持续的退休保障。

“养老金有一个特点，即必须是长期可持续的。而唯一可以真正可持续增加回报的方法就是拥有多样化的投资组合。”马勤认为，拥有实现资产类别和地域多样化的能力，是中国的养老金体系应该逐步发展提升的一个方面。从实际情况来看，成立近 20 年的社保基金以非常理智和稳健审慎的方式发展壮大。“中国社保基金的管理者非常优秀，他们正在做正确的事情。”

(来源：金融时报)

如何解决老人养老问题

近日，两则关于养老的新闻成为舆论关注热点，一则是杭州余杭瓶窑的王阿姨和老伴邀请 6 对老人成功“抱团养老”，一则是天津南开区 85 岁老人公交站贴纸条“求收养”。养老新闻往往一经报道，便引发社会广泛关注，一是因为我国人口老龄化步伐加快，养老问题的严峻性日益凸显；其次，养老与每个人的利益切身相关，随着家庭养老功能的逐步弱化，惯例面临冲破，容易激发公众共情心理。“抱团养老”作为一种创新的养老模式，值得鼓励。

“养儿防老，积谷防饥”，千百年来，中国人一直秉承这样的养老理念，子嗣在传统文化中意义重大，意味着老有所养、老有所依。现如今，我国社会发生巨大变革，很多传统的观念和做法已经失去了原有的生长土壤，由于少子化的人口结构、思想观念的转变、就业的流动性、生存压力等种种原因，传统的亲情养老变得难以依赖，在这种情况下，探求多种形式的养老模式迫在眉睫。

“抱团养老”其实是互助养老模式的一种，从传统社会心理和当前人口结构来看，“抱团养老”具有较强的现实意义和可操作性，可以成为未来人们养老的重要选择，但前提是老人们要拥有共同约定并且能够严格遵守。在这方面除了靠老人的自觉自愿之外，基层政府、有关部门、社会组织都应该发挥作用，帮助缺少相关能力的老人形成约定，约束参与者按约定行事，在老人之间产生矛盾纠纷时按照之前的约定积极主动化解。

我认为，对老人而言，他们最需要的是关心和温暖，而不仅仅是一日三餐和提供庇护的房子。这就需要政府重视日益严重的老龄化问题，建立完善的养老机制，不仅在物质层面照顾好老人，更要在精神层面给予老人温暖，不仅仅是建造养老院，而要为无处可去的老人建造晚年的家。幸福养老，也需要老年人从自身做起，部分声音认为，老年人应该从自身做起，培养兴趣爱好，充实精神世界，这也是幸福养老需要具备的“技能”。

此外，舆论呼吁子女承担起更多照顾老人的责任。毕竟，“常回家看看”才是老人真正期盼的。

（来源：思维聚焦）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62634>

关怀养老产业发展，全国老龄办领导一行考察调研幸福颐养

2019 年 1 月 25 日下午，全国老龄办副主任吴玉韶、北京市老龄办常务副主任王小娥，中华天福老龄产业开发总公司总经理张兴旺等一行参观调研了北京幸福颐养医疗投资控股有限公司，并实地考察了集团旗下的北京市石景山幸福颐养康复护理院项目，幸福颐养集团董事长吕俊峰、总经理谢晓东、副总经理杨慧陪同参观。

吴玉韶主任一行首先参观了今年 8 月份计划投入运营的北京市石景山幸福颐养康复护理院项目，该项目与朝阳医院京西院区仅有一路之隔，周边三甲医院医疗资源丰富，地理位置非常稀缺。基于北京市庞大的老年医疗护理需求，同时考虑为政府分担，缓解就医难、养老难的压力，项目定位为面向城市高龄、失能失智、术后康复、安宁疗护的老人提供集医疗就诊、康复护理、持续生活照料、心理慰藉、临终关怀等服务为一体的高端医养结合型老年护理院。领导对项目选址、硬件设施配置、功能区设置、服务项目、团队组建及运营模式等方面对护理院进行了详细的了解。

在实地调研后举行的座谈会上，幸福颐养副总经理杨慧向全国老龄办的各位领导汇报了幸福颐养健康养老事业的发展情况，着重介绍了幸福颐养在为满足老年全生命周期医养服务需求而重点打造的“三级医养”服务模式方面的探索与实践。老龄办领导充分肯定了幸福颐养医养结合的养老服务理念，并就“三级医养”模式的顶层设计、发展方向和医养结合着力点等方面，给予了专业性指导和建议。

吴玉韶主任指出，北京市石景山幸福颐养康复护理院无论从项目规模、地理位置、软硬件设施、专业团队配置和运营理念上，都有实力成为北京市高水平的高端医养结合型护理院。他特别强调，幸福颐养康复护理院在医养结合方面应做到以养为主，以医为辅，尤其应在老年康复护理方面上下功夫，全面提高老人的生命质量。在运营方面，要建立科学的服务流程、科学的人员配置、合理的应用智慧技术平台。他鼓励幸福颐养一定要从老人的需求出发，办好护理院，打造全市乃至全国护理院示范项目。

幸福颐养董事长吕俊峰表示，感谢全国老龄办领导对幸福颐养养老事业发展的关怀与指导，幸福颐养将一如既往的秉持“造福长者发展产业奉献社会”的理念，发挥作为全国老龄办旗下中华天福老龄产业开发总公司控股养老企业的引领带动作用，在服务好老人、助力行业发展的同时，为政府分忧。

（来源：北国网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62646>

民建中央召开“推进社区养老服务体系”专题座谈会

3 月 19 日上午，民建中央召开“推进社区养老服务体系”专题座谈会。民建中央副主席兼秘书长李世杰出席会议并讲话。民政部和部分会内专家学者参加座谈会。

李世杰向与会人员表示了感谢。他指出，民建作为中国特色社会主义参政党，长期以来一直围绕中心、服务大局，聚焦重大决策部署和人民群众关心的重点热点难点问题建言履职。养老是人人关心的民生问题，要像重视医疗和教育一样重视养老保障，老人安定、家庭安定才能保证国家安定。今年的政府工作报告明确提出要推进多层次养老保障体系建设，社区养老服务是多层次养老保障体系建设的重要组成部分，建设好社区养老服务体系，对于构建完善的多层次养老保障体系意义重大。目前政府部门和有关单位已经做了大量工作，进行了很多探索和实践，取得了不少成绩。接下来，要在总结经验不足的同时，加强理论研究和顶层设计；要找到问题的症结所在，对症下药。专题组要深入地开展调查研究，形成调研报告和参政议政建议，并为民建中央参加全国政协相关协商座谈会提供材料。

民政部养老服务司副司长黄胜伟详细介绍了社区养老服务体系建设的重要意义、我国社区养老服务发展的现状、当前社区养老服务存在的困难问题和原因、民政部下一步加快社区养老服务体系建设的思路和举措。国务院参事室参事、民建中央人口医药卫生委员会主任马力，中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、民建中央经济委员会副主任黄石松，国家税务总局税科所研究员、民建中央财政金融委员会副主任付广军，中国政法大学民商经济法学院教授、民建中央法制委员会副主任王玉梅，对外经贸大学保险学院副院长、民建中央妇女委员会副主任孙洁，同心控股董事长、民建中央人口医药卫生委员会副主任叶日者，分别结合各自研究领域和以往调研情况作了发言。

民建中央调研部部长陈百灵主持会议。

（来源：民建中央网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/62661>

老龄数据

四川：人口老龄化程度高于全国

3 月 19 日，记者从 2018 年四川省人口统计公报新闻发布会上获悉，2018 年，四川全省 60 岁及以上常住人口 1762.5 万人，占人口总量的 21.13%，比全国高 3.25 个百分点，比 2017 年提高 0.04 个百分点，比 2010 年提高 4.83 个百分点，平均每年提高 0.6 个百分点。

65 岁及以上常住人口 1181.9 万人，占人口总量 14.17%，比全国高 2.23 个百分点，比 2017 年提高 0.23 个百分点，比 2010 年提高 3.22 个百分点，平均每年提高 0.4 个百分点。

在全国 31 个省（市、区）中，除西藏外，其余 30 个地区 65 岁及以上人口占人口总量的比重均超过 7%。我省 65 岁及以上人口总 1181.9 万人，仅次于山东，位于全国第二；占人口总量的比重的 14.17%，仅次于辽宁、上海和山东，位于全国第四。2018 年全省 65 岁及以上的人口首次超过 14%，达到 14.17%。按照国际通行划分标准，当一个国家或地区 65 岁及以上人口占比超过 7%时，意味着进入老龄化；达到 14%，为深度老龄化；超过 20%，则进入超老龄化社会。2018 年我省已进入深度老龄化，给经济发展和社会保障带来巨大挑战。

（来源：四川日报）

政策法规

国务院办公厅关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见

国办发〔2019〕10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

全面推进生育保险和职工基本医疗保险（以下统称两项保险）合并实施，是保障职工社会保险待遇、增强基金共济能力、提升经办服务水平的重要举措。根据《中华人民共和国社会保险法》有关规定，经国务院同意，现就两项保险合并实施提出以下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路，推进两项保险合并实施，实现参保同步登记、基金合并运行、征缴管理一致、监督管理统一、经办服务一体化。通过整合两项保险基金及管理资源，强化基金共济能力，提升管理综合效能，降低管理运行成本，建立适应我国经济发展水平、优化保险管理资源、实现两项保险长期稳定可持续发展的制度体系和运行机制。

二、主要政策

（一）统一参保登记。参加职工基本医疗保险的在职职工同步参加生育保险。实施过程中要完善参保范围，结合全民参保登记计划摸清底数，促进实现应保尽保。

（二）统一基金征缴和管理。生育保险基金并入职工基本医疗保险基金，统一征缴，统筹层次一致。按照用人单位参加生育保险和职工基本医疗保险的缴费比例之和确定新的用人单位职工基本医疗保险费率，个人不缴纳生育保险费。同时，根据职工基本医疗保险基金支出情况和生育待遇的需求，按照收支平衡的原则，建立费率确定和调整机制。

职工基本医疗保险基金严格执行社会保险基金财务制度，不再单列生育保险基金收入，在职工基本医疗保险统筹基金待遇支出中设置生育待遇支出项目。探索建立健全基金风险预警机制，坚持基金运行情况公开，加强内部控制，强化基金行政监督和社会监督，确保基金安全运行。

（三）统一医疗服务管理。两项保险合并实施后实行统一定点医疗服务管理。医疗保险经办机构与定点医疗机构签订相关医疗服务协议时，要将生育医疗服务有关要求和指标增加到协议内容中，并充分利用协议管理，强化对生育医疗服务的监控。执行基本医疗保险、工伤保险、生育保险药品目录以及基本医疗保险诊疗项目和医疗服务设施范围。

促进生育医疗服务行为规范。将生育医疗费用纳入医保支付方式改革范围，推动住院分娩等医疗费用按病种、产前检查按人头等方式付费。生育医疗费用原则上实行医疗保险经办机构与定点医疗机构直接结算。充分利用医保智能监控系统，强化监控和审核，控制生育医疗费用不合理增长。

（四）统一经办和信息服务。两项保险合并实施后，要统一经办管理，规范经办流程。经办管理统一由基本医疗保险经办机构负责，经费列入同级财政预算。充分利用医疗保险信息系统平台，实行

信息系统一体化运行。原有生育保险医疗费用结算平台可暂时保留，待条件成熟后并入医疗保险结算平台。完善统计信息系统，确保及时全面准确反映生育保险基金运行、待遇享受人员、待遇支付等方面情况。

（五）确保职工生育期间的生育保险待遇不变。生育保险待遇包括《中华人民共和国社会保险法》规定的生育医疗费用和生育津贴，所需资金从职工基本医疗保险基金中支付。生育津贴支付期限按照《女职工劳动保护特别规定》等法律法规规定的产假期限执行。

（六）确保制度可持续。各地要通过整合两项保险基金增强基金统筹共济能力；研判当前和今后人口形势对生育保险支出的影响，增强风险防范意识和制度保障能力；按照“尽力而为、量力而行”的原则，坚持从实际出发，从保障基本权益做起，合理引导预期；跟踪分析合并实施后基金运行情况和支出结构，完善生育保险监测指标；根据生育保险支出需求，建立费率动态调整机制，防范风险转嫁，实现制度可持续发展。

三、保障措施

（一）加强组织领导。两项保险合并实施是党中央、国务院作出的一项重要部署，也是推动建立更加公平更可持续社会保障制度的重要内容。各省（自治区、直辖市）要高度重视，加强领导，有序推进相关工作。国家医保局、财政部、国家卫生健康委要会同有关方面加强工作指导，及时研究解决工作中遇到的困难和问题，重要情况及时报告国务院。

（二）精心组织实施。各地要高度重视两项保险合并实施工作，按照本意见要求，根据当地生育保险和职工基本医疗保险参保人群差异、基金支付能力、待遇保障水平等因素进行综合分析和研究，周密组织实施，确保参保人员相关待遇不降低、基金收支平衡，保证平稳过渡。各省（自治区、直辖市）要加强工作部署，督促指导各统筹地区加快落实，2019 年底前实现两项保险合并实施。

（三）加强政策宣传。各统筹地区要坚持正确的舆论导向，准确解读相关政策，大力宣传两项保险合并实施的重要意义，让社会公众充分了解合并实施不会影响参保人员享受相关待遇，且有利于提高基金共济能力、减轻用人单位事务性负担、提高管理效率，为推动两项保险合并实施创造良好的社会氛围。

国务院办公厅
2019 年 3 月 6 日

（此件公开发布）

（来源：国务院办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/459/aid/62637>

养老研究

8090 们，你的百万富翁梦，可能撑不起未来的养老生活

在前不久的两会期间，中国青年报社社会调查中心联合问卷网，对 1876 名 18~35 周岁青年进行了一次养老问题调查。

结果显示，89.3% 的受访青年关注养老问题，比去年增加 1.4 个百分点。而 85 后最担心父母养老，90 后最担心自己未来养老。

确实，随着我国社会老龄化程度加深，更多人开始认真面对未来可能出现的养老压力，越来越多的年轻人也开始关注养老问题。而各种的养老政策、方法也是层出不穷。

养儿防老

过去典型的大家庭是三世同堂、四世同堂。年迈却威严的老人、年轻力壮的中青年、咿呀学语的孩子同吃同住。养老重任谁来当？

当然那是主要的劳动力——中青年！中青年人老了，变成老人；孩子长大，变成中青年人，养家的责任就落到孩子身上，这就是养儿防老。

但是慢慢的，“大家”变“小家”，原有家庭结构完全被打散。与此同时，年轻的父母不再将“养儿防老”作为期望，毕竟现在孩子们的生活压力已经够大了。

以房养老

所谓以房养老，就是有房的老年人可以将房子抵押给保险公司，然后从保险公司领取养老金。至于房子，老年人生前可以继续使用或出租，身故后房子处置权归保险公司。

这种招式适用于：拥有房产、完全没有收入来源、想要提高养老生活水平的老人。

商业保险

随着我国居民收入的不断增高，大家的保险意识也逐步提高，购买商业养老保险的人也越来越多。

成为被保险人之后，必须每年缴纳一定的保费，到一定的年龄后就可以领取养老金啦。这种养老方式相对灵活，属于“多投多保，少投少保”。

保险公司的投资通常追求稳定收益，据媒体报道，目前商业养老保险平均年收益大多在 2%~3.5% 左右。

时间银行

这种养老方式来源于瑞士。这是瑞士联邦社会保险部开发的一项服务。当人们退休后，在身体状况良好的情况下，可以去照顾需要帮助的老人。同时申请将服务时间存到“时间银行”中。等到自己需要帮助时，就可以向时间银行申请服务。

这种方法已经在我国多地试行。今年两会期间，民政部表示，已将“时间银行”纳入全国居家社区养老服务改革试点范围，并争取在试点基础上获得突破，建立能够全国推广的运行模式。

继续工作

在日本的小店和餐厅，经常看到老年服务员和工作人员。这算是日本特色之一。随着老龄化的不断加剧，日本的养老压力不断加大。日本政府鼓励退休后再就业，并为退休人员提供了一些岗位。

在我国，也有越来越多的老年人通过各种方式继续工作，减少自己的养老压力。

那么，既然有这么多种方法可以为我们增加“养老资本”，为何还有那么多人为此焦虑呢？

此前，我们曾发布一篇文章，指出由于通货膨胀等问题，年轻时赚的钱其实不足以支持年老后可以舒适、享乐的生活。

什么是通货膨胀？

通货膨胀是指在货币流通条件下，因货币供给大于货币实际需求，也即现实购买力大于产出供给，导致货币贬值，而引起的一段时间内物价持续而普遍地上涨现象。

举个例子——

假如 10 年前，在某餐厅吃一顿套餐 20 元，当时的 100 元钱能吃 5 顿。10 年后，这 100 元钱按照

年均 4% 的年化收益增值变成了 148.02 元。而此时，同样的套餐却变成了 45 元。即使手上的钱变多了，但实际上这 148.02 元只能吃 3 顿套餐，购买力出现了下降。

人们对于通货膨胀的最直接的感受，就是物价上涨。当然，不能说所有的物价上涨都是通货膨胀造成的，但通货膨胀却会带来物价上涨，而人们的实际收入水平降低，购买力下降。

目前，我国的通货膨胀一般用 CPI 来衡量，即居民消费者价格指数，它反映的就是物价的变动。

据国家统计局的数据显示，从 1990 年到 2017 年的年均 CPI 是 4.19%。也就是说，如果这些年里，你的财富平均年增长没有达到 4.19%，就是我们常说的——财富增长没有跑赢通货膨胀。

通货膨胀如何影响人们的养老？

从上面的例子我们可以了解，通货膨胀会降低人们的实际收入水平和购买/消费能力。而它也就是用这种方法来影响人们的养老。

我们先来看看，如果想要在退休后维持稳定的消费能力，通货膨胀会如何影响养老支出——

假如如市民王先生退休时年收入 20 万元，按照 70% 的养老金替代率简单计算，退休后每年的养老开支大约需要 14 万元。

王先生 65 岁退休，按照 80 岁的预期寿命，退休后的养老总支出为 14 万元乘以 15 年，总需 210 万元。

在这个计算中，如果加上通货膨胀的影响，按年均 4.19% 的通胀率来计算，想要一直维持退休时的消费水平，王先生需要的实际养老总支出将会变成 284.32 万元。

我们可以发现，为了维持稳定的消费水平，养老支出发生了明显的增加，而如果这个时间变长，增加则可能会更多。

下面，我们再换个思路，来看看通货膨胀如何直接影响人们的养老钱——

如果退休时，王先生手上已经准备了 100 万元的养老专用资金。如果不做任何打理，在通货膨胀的影响下，这 100 万元在 14 年后的实际购买力将缩水为 56.29 万元。

由此我们可以明显看出，购买力几乎下降了一半。

既然老龄化越来越严重，养老资金又会受到各种影响，那么人们到底该如何做好养老投资呢？

其实，和所有的投资一样，养老投资需要结合自身及家庭的情况来做计划。

1 了解自身资产现状

先得确定自己家有多少钱可以用来做养老投资。可以综合当前家庭的收入和资产情况，剔除掉家庭生活日常开销、医疗备用金等必须支出，计算家庭可支配的资产数目。

2 明确养老投资目标

要根据家庭现在的收支情况及增长预期，明确自身养老投资的目标。也就是确定自己想过什么样的老年生活，是想维持现状还是想要过得更加舒适？有没有额外的计划？

3 估算资金成本差距

估算自己离想过的老年生活还有多远。根据目标大致计算自己想过的生活需要多少成本，确定自己退休后能领取多少社保的基本养老金，差多少钱。

4 选择养老投资产品

根据上面的分析，结合自身风险偏好，选择合适的养老投资产品。

在此，也要提醒大家。为了更接近或者超过自己的养老生活目标，养老投资要树立长期投资理念，注重合理的资产配置，通过长期持有分享市场上涨带来的收益，实现养老金长期稳健增值。

（来源：搜狐）

理想与现实的差距——以房养老模式的思考

伴随我国老龄化社会的步步逼近，以房养老也渐渐成为社会普遍关注的社会焦点问题。所谓“以房养老”，即住房反向抵押贷款，也称“倒按揭”、“反按揭”等，它是指有养老需求的房主把房子抵押给银行、保险公司等金融机构，后者在综合评估后，按月给房主发放固定资金。待房主去世后，其房产出售，所得用来偿还贷款本息，其升值部分归抵押权人所有。目前人们对于这种新型养老模式认识不一，褒贬各异，笔者认为，以房养老模式理想与现实有很大差距，要完善以房养老模式，我们至少要克服以下三个方面的难题。

一、土地方面的限制问题

首先，国有建设用地使用权出让年限最高 70 年，限制了以房养老模式的进一步完善和发展。土地使用权没有固定期限，是以房养老在国外能顺利推广的重要因素之一，而在我国则不同，根据《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第 12 条规定：“土地使用权出让最高年限按下列用途确定：（一）居住用地七十年；（二）工业用地五十年；（三）教育、科技、文化、卫生、体育用地五十年；（四）商业、旅游、娱乐用地四十年；（五）综合或者其他用地五十年”。目前，我国城镇居民的住宅用地的使用权最高只有 70 年，若按照当前以房养老的设计模式必将面临房主辞世土地使用年限也行将届满的尴尬局面。

土地使用年限届满 70 年后又该如何处理呢？虽然《中华人民共和国物权法》第 149 条规定：“住宅建设用地使用权期间届满的，自动续期”，但值得一提的是自动续期并非免费续期。也就是说，70 年后土地使用权人必须补交一定数量的土地出让金才能继续使用。土地出让金的具体补缴方式和标准虽然尚未出台，但以目前广州为例楼面地价已经突破了 3.4 万元/平方米，也许由此我们不难想象 70 年后须补缴的土地出让金绝非少数。补缴如此庞大的土地出让金，应由谁来承担？让房主补缴吗？若有这么一大笔钱估计就不需要参与以房养老了，因此让房主来承担该费用是行不通的。那么接下来只有银行、保险公司等金融机构来承担，如此以来参与以房养老的金融机构还有利润空间存在吗？作为企业的金融机构而言，如果参与以房养老只能“赔本赚吆喝”无利可图，其积极性不高甚至敬而远之就是在所难免的事了。

其次，二元制土地所有权制度决定了农村居民无法参与以房养老。按照目前我国法律的规定，农村集体所有的土地不能进行房地产开发，并且严厉禁止城镇居民购买农民宅基地住房。换句话说，农民的住房只能在本集体经济组织内部流转。同时，根据《中华人民共和国物权法》第 184 条：“下列财产不得抵押：……（二）耕地、宅基地、自留地、自留山等集体所有的土地使用权，但法律规定可以抵押的除外”的规定，农民的宅基地住房不能抵押给银行、保险公司等金融机构，丧失了以房养老的基础，因此农民也就不可能参与以房养老了。此外，当前城市居民的养老保障要优越于农民，这也是不争的事实。在此种情况下的以房养老制度设计却将急需提高养老保障的农民排除在外，这足以说明目前的以房养老制度设计存在缺陷。

最后，政府对土地一级市场（即土地出让市场）的垄断阻碍了以房养老制度的完善。众所周知，近年来房价高企的幕后推手乃是不断攀高的地价，这与我国政府垄断土地一级市场有着密不可分的关系。仅就房屋本身而言，其建安成本（也叫建筑成本）占房价的比例非常小，以广州为例，目前的平均房价已超过 2 万元/平方米，而房屋的建安成本大概在每平方米 3000 元左右。通常所谓的房屋升值其实只是土地的升值，房子本身不但不能升值而且还存在折旧，因此所谓的以房养老其实质也是“以地养老”。由于政府垄断了土地供应的一级市场，地价受政府投资政策和投资方向的影响过大，极易导致以房养老中各方利益的失衡，从而增加各方的违约风险。

二、房屋自身的问题

所谓以房养老，房屋是养老的基础和前提，房屋的质量和使用寿命直接关系到以房养老模式能否顺利实施。但就目前的房屋设计和房屋价格而言，至少存在以下三个方面因素不利于以房养老模式的

推广。

第一，房屋设计寿命短不利于以房养老模式的推广。按照目前国家的相关民用建筑设计规范，房子寿命分为100年和50年两种，一般民用建筑都是按50年设计的，只有纪念性建筑和特别重要建筑才是100年设计寿命。换句话说，通常我们居住的房屋设计使用寿命其实只有50年，从房屋竣工开始经过50年的期限，房屋也就要报废了。另外据统计，我国的公民平均首次置业年龄普遍比西方国家要提早15年左右，一般来说在30岁前后就开始首次置业了，而我国居民的平均寿命目前是75岁，随着生活水平的不断提高居民平均寿命还将不断延长。由此我们不难算出，如果一个人30岁购房75岁去世，在他去世后的第5年房屋的使用期限就已经到期！银行、保险公司等金融机构如何才能收回成本，更不要说利润了。如果银行、保险公司等金融机构在以房养老中不能获利，那么这种以房养老模式自然也就难以维持和发展。

第二，超过房屋设计使用寿命土地使用权面临收回风险，各方利益无法平衡。虽然《中华人民共和国物权法》规定了：“住宅建设用地使用权期间届满的，自动续期”，但业界普遍认为自动续期有两个前提条件：一是补缴土地出让金；二是房屋仍然可以继续使用。因为如果房屋已经成为危房，存在严重的安全隐患不能继续使用了，也就没有再为土地使用权续期之必要了。此时，最大的可能性是国家在土地使用权到期后无偿收回土地，再次进行房地产开发。若这种情况发生，以房养老中各方利益如何保障？若房主健在那么土地被收回后还能从银行、保险公司等金融机构拿钱养老吗？若房主已经去世，房屋寿命到期土地面临收回的风险，银行、保险公司等金融机构利益应该如何维护？如此种种问题若不能妥善解决，以房养老的构想恐怕最终也只能是“镜中花、水中月”罢了。

第三，若房价下跌，以房养老或不可行。不可否认，房价不断升值（至少是不贬值）是以房养老得以存在的重要前提之一。一方面，近年来房地产价格虚高存在一定的泡沫，日益成为业界共识，普遍认为房地产不可能一直保持近几年只涨不跌的势头；另一方面，若房地产泡沫破裂房价大幅度下降，以房养老恐怕就会失去可操作性。因为房地产价格下降，必然导致银行、保险公司等金融机构的预期收益降低甚至亏损，此时银行、保险公司等金融机构为了维持合理的利润，所能采取的措施不外乎两个：减少向房主的贷款数额；提前终止以房养老合同。由此可见，若房地产价格下降，以房养老的作用和意义将大打折扣。

三、以房养老与我国传统文化的冲突问题

以房养老是西方国家普遍采用的一种养老模式，属社会化养老。根据公开报道显示，自2003年我国就陆续有地方政府和金融机构提出“以房养老”的概念，但时至今日，我国的“以房养老”并未有实质性进展。究其原因，以房养老与我国传统文化的冲突是重要的原因之一，其具体表现在以下三个方面。

首先，“养儿防老”的家庭养老观念根深蒂固，社会化养老不被广泛接受。在我国“父慈子孝”、“儿孙满堂”长期以来一直是社会和谐、家庭幸福的重要标志，居家养老模式乃最基本、最普遍的养老方式，同时，也是与传统文化相融合的一种养老方式。在历史上，我国一直是以“家庭养老为主，社会养老为辅”的养老体系，只有在实在没办法进行居家养老的情况下，才会迫不得已接受社会养老。例如，在我国农村的“五保户”，通常只有无子女的孤寡老人才能被迫接受这种社会化养老方式。以房养老作为社会化养老的重要表现形式之一，自然在短期内很难得到人们的认可。

其次，以房养老与我国的亲情文化冲突。在我国，亲情是维系社会发展与和谐的重要因素之一，“血浓于水”的观念深入人心。父母的财物一般都会毫不保留的传给子女，房子作为最重要的财产之一，没有父母不想把房子留给子女的。而以房养老却要求把房屋交给银行、保险公司等金融机构，这可以说与我国的传统文化是格格不入的。就现阶段而言，若老人不将房子留给子女，而抵押给金融机构以房养老，势必招来社会的非议，严重的甚至可能引起家庭矛盾，所以大部分老人不愿意采取以房养老方式。

最后，以房养老与国人的传统思维模式相冲突。受传统农业社会的影响，长期以来的宗族观念、血缘观念在人们的思维方式中烙下了深深的烙印。例如，当人们遇到困难时，第一个想到的往往就是父母或者子女。长期以来的传统习惯让老人觉得让子女赡养老人天经地义，同时，若为人子女不赡养父母，也将会遭来千夫所指，落个“不孝”的骂名。因此，目前以房养老无论对老人还是子女来说，

都是一种尚不可接受的养老观念。

综上所述，以房养老是与西方社会相适应的养老模式，要在我国能真正落地实施，就必须要在以房养老模式自身、土地法律制度、房地产管理方式和社会传统文化等多方面进行改革，从而才能构建一个具有中国特色的以房养老新模式。

（来源：搜狐焦点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/469/aid/62622>

养老类型

北京：护理型养老院开进社区方便老人

失能失智老人给家庭带来负担，照顾不好，老人生活得也没尊严。海淀区学院路街道与第三方机构合作，在社区里建成护理型养老照料中心，解决家庭后顾之忧，良好的服务也让老人安享晚年。目前，一期 32 张床位已满，二期 18 张床位即将开放。

“原来我想着，自己能动弹住家里，生病了就住医院。这回脊椎受伤才得了一个教训，还有一些住不了院的病。幸亏有这家护理型养老院，我住了快两个月了，非常满意。”今年 87 岁的袁复民说。

袁复民家住志新桥附近的空军干休所，前一阵，从超市出来，被拉着小车买菜的人撞了一下，一趔趄间，造成脊椎压缩性骨折，起床、卧下都得人扶着。医院不收住院，在家没人照顾。在北京语言大学工作的儿子，发现学校对面的富润家园小区新开了一家养老照料中心，实地一看很满意，就把老人送了进去。

“各种康复设备都有，自动升降床等等这些硬件设施很好，服务员都很年轻也特别有耐心，儿子离得近还能经常来看我，适合养病。”袁复民说。一年多前，老伴儿因为认知障碍已经住进亚运村一家养老机构，现在自家所在的街道也有了，他打算康复后把老伴儿也接到这儿一起住，自己不用来回跑去探望了，儿子也省心了。

富润家园小区位于地铁 15 号线六道口站东南侧，其中的 7 号楼朝西面向学院路，一层、二层是学院路街道政务服务中心，三层、四层是寸草春晖养老护理中心。中心面积 1300 平方米，走廊、活动大厅宽敞明亮，装修布置以暖色调为主，采取地暖式供暖，各种扶手等无障碍设施齐备。

中心由学院路街道补贴 10 年房租，寸草春晖养老护理中心负责建设运营，2018 年 8 月 9 日，一期 32 张床位投入使用。仅三个半月时间，全部住满。入住老人平均年龄 85 岁，最年长的 94 岁。

“主要接收周边社区的失能、半失能、失智及高龄等需要长期照护的老人，提供专业的护理和康复治疗，同时和周边医院合作，提供就诊绿色通道。”寸草春晖养老护理中心院长周敏介绍。因为政府补贴房租，老人入住的费用比同水平的社会机构要优惠 20% 左右，月均费用平均 8000 元到 10000 元。以机构为平台，中心还向周边社区居家老人提供日间照料服务和助餐、助洁、助医、助浴、专业护理、康复、生活照料等上门服务。

智能化是该养老照料中心的一大特色。走在走廊里，能看到墙上醒目的位置有一个电子显示屏，上面写着“生命体征网络监护管理系统”，实时显示着入住老人的心率和呼吸数据。这个系统是跟每张床上的床垫相连的，只要老人在床上，系统就能捕捉到实时数据，一旦发现异常会立即报警，发生突发情况保证能第一时间进行救护。中心还使用了智能马桶、在线会诊等技术。

据介绍，学院路街道 60 岁以上户籍老人 3.4 万人，其中 80 岁以上老人 8233 人，90 岁以上高龄老人 603 人，百岁老人 11 人。养老需求旺盛。截至目前，街道已建成养老照料中心两个，可提供床位 112 张。建成养老驿站 5 家。今年年底前，还将再建一家养老驿站。

另据了解，海淀区截至目前已建成养老驿站 69 家，今年还将再新建 12 家。这些驿站，在家门口就能为老人提供养老、医疗、日间照料、助餐、文化娱乐等服务。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/62620>

养老产业

养老产业：给“银发经济”一个新支点

1.挖掘“银发经济”商机把脉养老产业痛点

光明智库：近年来，养老产业备受关注。有网友认为，养老产业是对政府养老投入的有益补充；有网友则把养老产业比作“夕阳人生”的“朝阳产业”，认为“银发经济”中蕴藏着很大商机。养老产业目前的发展机遇如何？同时面临哪些发展瓶颈？

郝晓宁：《大健康产业蓝皮书：中国大健康产业发展报告（2018）》显示，2050 年我国 60 岁及以上老年人口数量将达到 4.83 亿人。我国老年人口呈快速增长趋势，形成了庞大的老年消费市场，多样化需求日益增长，养老产业将成为未来中国产业优化升级的重要领域。党和政府对此给予了高度重视，并做出了制度安排。与此同时，养老产业面临的困难不可忽视：

首先，养老产业发展不均衡，城乡差距大。医养结合在很多农村面临着服务空白局面，大城市也存在资源紧缺的问题。发展养老服务业所必需的土地、资金、劳动力等生产要素资源有限、竞争激烈，在一定程度上制约了养老产业的健康发展。

其次，我国养老产品整体上呈现“哑铃型”供给结构，即高端和低端服务供给较多，中端供给不足。不少养老机构运营效率低、供给失衡。公立养老院床位普遍紧张，而一些民办养老院入住率不高，空床率高达 40% 左右。

最后，激励政策效应不显著。从实践来看，现有的财政补贴并未有效实现预期目标，社会资本参与养老服务受到的激励不足，或对财政补贴过度依赖，运行效率低下，养老服务行业亏损比例较高。

张瑾：养老产业涉及行业多，能够产生极大的带动效应，是需求引领的高成长性行业。我国养老产业的短板主要表现在如下几个方面：

现有的养老产业基本上是房地产业先行，养老服务产业跟进，养老用品产业的发展面临困难，养老金融产业发展滞后；公办机构承担社会公益与市场创收双向职能，公共福利分配不均，“一床难求”“一房难求”现象突出；民营机构有两种性质，在工商部门登记注册的机构不享受优惠政策，在民政部门登记注册的民办非企业单位可享受政策优惠，但被禁止进行市场融资和担保，陷入“公益组织”与“投资营利”的矛盾之中，同时，民营机构中满足多数老年人需求的社区、居家养老服务机构少，豪华型养老机构较多；养老服务业技术缺乏，如康复护理、失能失智老人护理等都需要养老照护、医疗保健、信息服务技术的支持，但目前的技术研发难以跟上；资金方面，目前还主要依靠政府投入，民营资本大多处于观望状态，养老资金来源有限。

朱跃：我国养老产业仍处在发展初期，从企业经营角度看，存在以下问题：政策刺激产业发展的实际效果短期来看还不明显，需要出台更具体、更有针对性的支持政策；企业面临融资难题，民办非营利性质、土地划拨用地等现实问题导致抵押贷款面临困境；养老企业商业模式、盈利模式不清晰，养老消费端有效需求不足，土地、物业等资产端投资成本较大，导致养老服务企业的盈利能力较弱，而类地产、类金融产品主要服务于高收入人群，无法解决普惠性养老需求；养老护理员社会地位低、劳动强度大、收入低，人员流动性很大，缺乏合理的职业体系规划；养老服务供给与其服务群体需求

不匹配，在缺乏科学统一的标准和评价体系情况下，造成成本提高、资源浪费。

2. 公立与民营平等对待产业与事业协同发展

光明智库：投资养老服务行业会遇到什么困难，需要政府给予哪些支持？

郝晓宁：首先，推进养老产业放管服改革，简化和放宽准入标准，最大限度减少政府对养老市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，设计成熟的监管体系和征信体系，促进养老机构的规范化管理。其次，营造公平的市场环境，使各类机构经营者都能够充分享受平等的政策。再次，保障资源要素的储备与提供。一方面，要促进金融领域创新，拓宽有利于养老产业发展的融资渠道、创新信贷产品和服务，完善适合养老产业发展的信贷政策，增加对小微型养老服务机构的金融支持。另一方面，财政补贴机制要与政府管制同时实施，并建立稳定的评估与调整机制，形成动态的“进入—退出”机制，既有助于调动养老服务供需双方的积极性，又有助于提高财政资金的补贴效率。此外，还需完善养老服务人才培养与激励机制，夯实养老产业发展的基石。最后，健全相关行业性规范。尤其是医养结合服务、康养产业等新生或交叉行业，要积极完善相关的标准与规范。

朱跃：在“兜底有保障、高端有市场”的情形下，我国养老产业需尽快解决融资难、成本高、收费高、人才匮乏等问题，推动事业与产业协同发展，实现普惠养老。

融资方面，除加大对普惠性养老直接的政策性资金支持力度以外，还应探索通过产业引导基金、定向降准降息、创新货币政策工具、财政贴息等多种方式，优化投融资环境，积极引导金融机构加大对养老产业的金融支持。降成本方面，重点帮助养老企业更便捷、更优惠地拿到适合的物业发展养老服务，包括非经营性国有资产中的闲置资产、经营性国有资产的低效无效资产以及全社会其他适宜转型发展健康养老的资产，通过集中管理、有效整合盘活、统筹规划、市场化连锁化专业化运作，从物业端切实降低运营成本。降费方面，重点提供老年人能消费得起的服务和产品。一方面根据当地老年群体收入水平，对普惠养老科学合理地限定价格；另一方面，通过建立健全长期护理保险制度，切实降低老人及家庭负担。提质方面，依托行业协会、品牌企业，建立设施、环境、服务等方面的标准和评价体系，指导养老机构合理建设并提供服务产品。人才培养方面，提高养老护理人员社会地位和经济保障，完善薪酬、职称评定等机制。同时，还应积极培育养老领域龙头企业，特别是发挥国有企业、中央企业在提高养老服务质量方面的引领作用。

张瑾：首先，应一手深化公办养老机构改革，一手对民办养老机构实施分类支持。公办养老机构应充分发挥基础性、保障性作用，承接符合标准的托底服务，高端养老则交给市场去运作。国家在水电、财税、奖补等政策方面对公办、民营养老服务机构平等对待。其次，要制定政策，严格区分养老服务用地与“养老地产”，对自持物业的民营养老服务企业，通过优惠价格提供不可销售的物业用地。允许分年度支付土地款，降低从业企业的财务门槛，给予贴息和低息贷款，减轻从业企业的财务负担。再次，鼓励利用集体经营性建设用地建设养老机构，支持农民成为养老机构优先股股东并获取优先股股息。最后，明确养老服务业是现代服务业的重要组成部分，支持符合条件的养老服务企业上市融资。

3. 医养结合，为养老产业添机遇

光明智库：2018年，国务院常务会议就进一步发展养老产业、推进医养结合进行部署。有网友认为，医养结合模式给养老服务产业发展带来新机遇。请问产业发展中医养结合模式现状如何？有哪些瓶颈？怎么突破？

张瑾：“医养结合”指医疗卫生与养老服务相结合，实现社会资源利用的最大化，为老年人提供更好的医疗照护服务。“医”包括医疗康复保健服务，如医疗体检、疾病治疗、大病康复以及临终关怀服务等；“养”包括生活照护、精神慰藉、文化活动等服务。医养结合带动养老产业发展已经成为当今发展趋势，其最大的优势在于集养老、护理、医疗于一体，保障老年人的养老生活。养老产业的供给方如果能提供质优价廉的医养结合服务，一定能在竞争中脱颖而出。

2015年11月，原国家卫计委、民政部等9部委出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，明确了五大重点工作方向：建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制；支持养老机构开展

医疗服务；推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭；鼓励社会力量兴办医养结合机构；鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展。为了落实这五大任务，产业领域积极探索，形成了 3 种主要模式：以医为主，以医院为依托，面向刚需老人提供专业照护服务；以养为主，以养老社区、公寓为依托，配套二级及以下医院，满足社区老人日常看病和急救需求；医养并重，持续护理的社区和以康复、老年病治疗等为特色的专科医院功能互补，两者之间具备较好的转诊机制。

“医养结合”是一个很好的设计，但其落地中的问题不容忽视：对老年人身体状况和对应服务的界定没有明确标准，导致老年群体在医疗和养老系统间难以顺利转换、对接，影响其得到适合的医养服务；照护费用支付规定不明确，试点地区医养结合实施方案中没有提及费用问题，开展医养结合的机构缺乏照护收费依据；老年服务信息网络建设滞后，医养结合供需对接机制缺失，性价比高的服务难以获取。

突破瓶颈、推动产业发展，需要明确医疗与照护服务范围，制定老年人身体状况及护理需求程度评估标准，并针对机构制定服务评估细则和监管标准，督促其提供高质量、有针对性的养老服务；要建立养老医疗一体化照护体系与信息化平台，实现医养结合服务供需对接；要完善照护人员管理制度，加大医护管家、照护师、照护经纪人等人才培养力度，让照护人员具备急救、用药和慢病管理的基本知识。

朱跃：国家鼓励医养结合模式，确实是抓住了养老产业发展中的“牛鼻子”，为有效解决养老服务供需失衡问题提供了方案，但实践中出现的一些问题需引起重视。例如，养老机构本身增设医疗资质的方式不明确，医疗水平、专业性偏低；在养老与医疗机构合作中，医院很难分配出优质资源，合作往往止于协议、流于形式；医疗机构开设养老床位的方式，客观上造成滥用医保支付的问题，增加了医保负担，挤占了现有医疗资源。

解决这些问题，关键是加快推进医疗资源下沉到社区，包括推行“社区卫生服务机构+社区养老照料中心”等多功能、复合型服务模式，依靠社区卫生服务机构，通过家庭医生、上门护理、建立健康档案等为老人提供多种服务。同时，完善老年医疗服务体系建设，构建三甲医院老年医学研究与老年专科医院、社区医院康复护理专业相结合的立体式医养结合服务体系。还可以探索通过国家财政补贴、划转部分医疗保险形成基本保障资金，构建长期照护保险制度，制定合理的付费标准及护理等级。

郝晓宁：目前社会开办的养老机构医疗能力总体较低，居家医疗护理的服务资源严重短缺，家庭非正式照料人员又无法提供专业的照料服务。养老机构与医疗护理机构之间的转诊、支付衔接等机制尚未有效建立，可持续的服务筹资机制尚未形成，行业发展与居民自付意愿、自付能力形成矛盾。此外，配套激励机制不健全，老年医疗护理人员薪酬待遇低，缺乏社会认可。

要突破这些限制，就要建立并完善医养结合服务购买机制，通过基本公共卫生服务项目或其他政府基金，购买医疗卫生服务机构所提供的医养结合服务。同时，建立健全相应的行业管理与激励机制，加大落实与推进放管服改革，完善人才激励与培训机制，及时更新出台相应的行业规范条例，促进行业健康发展。

（来源：光明网）

网友看好养老产业，期盼推出个性化服务

舆论普遍认为，在老龄化加剧的背景下，我国养老产业发展同时面临机遇和挑战。据光明网舆情中心统计，近一周内，网上有关养老产业话题的讨论量达 11.5 万条，其中有 94.1% 的网民看好养老产业的发展。

舆论肯定了发展养老产业的积极意义，认为是对政府投入的有益补充。清华大学公共管理学院研究员胡乃军认为，我国正加速进入老龄社会，养老产业面临着资源准备不足的突出问题，养老缺口仅仅依靠政府投入远远不够，需要更多社会资本的投入。因此，未来养老金融和养老产业相结合是发展

的必由之路。网友“五星级店小二”称：“应该把养老服务交给市场，由国家给予政策、土地、经济上的支持。在合法合规的前提下，让充足的资本进入养老市场，发展“银发经济”，为人民增添福祉。”

有观点提出当前养老产业发展受到了经济因素、社会观念等多方面制约。中国房地产业协会老年住区委员会副主任张坤昱表示，我们的家庭文化、经济因素等在一定程度上制约了养老产业的发展。网友“兔球球”说：“一线城市的公立养老院很少有空位，私立的价格又贵，而且必须购买长期服务。”网友“麻多多”称：“现在的养老困局是：六七十岁的老年人在照顾八九十岁的老人，一些护工素质堪忧，年纪轻的往往不愿意干脏活累活……”

个性化养老服务也受到了广泛关注。经济学家宋清辉认为，未来的养老产业应该多业结合，比如将养生、护理和治疗相结合，甚至开发养老与旅游、购物等相结合的新模式。同时，市场将趋于细分化，针对不同老人的需要，设计出个性化的服务。网友“云顶生活朱杉”称：“物质生活对老人来说不是唯一需求，解决精神孤独才是最重要的。好的养老产业应该起到“信息交流中心”的作用，让来自各地的老人们在一起交流，互相陪伴。”

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/62640>

鲁昕：开发老年人消费潜力释放第二次人口红利

“中国发展高层论坛 2019”经济峰会于 3 月 23 日在京举行，主题为“以开放引领未来”。在分会场“人口新形势下的人力资源开发”上，中国职业技术教育学会会长、教育部原副部长鲁昕出席并演讲。

鲁昕指出，人口红利可以有条件持续增长，这是对中国人口发展新形势下的结论。研究人口红利问题实际上是探讨一国经济发展可持续的问题。

他介绍到，中国 14 亿人口，有 2 亿 4900 万老人。这样一种人口结构，老人比 0—15 岁人口多了 1000 万人，我国的人口结构发生了深刻地变化。人口结构大体上有三种类型，一种是人口的轻结构，二是人口的重结构，三是老龄化人口。他指出，“一般理论认为老龄化社会没有红利可言，我不这样认为，我的结论是老龄化人口也可以有经济增长的动力，它叫长寿经济。”

鲁昕表示，中国可以通过改革开放释放人口红利。通过释放制度红利来求得人口红利。正式通过一系列的措施可以获得人才红利，由人口红利向人才红利转化。在过程中需要处理好四个关系，一是人口红利与教育结构的关系，二是人才供给与产业升级的关系，三是人力资源与长寿经济的关系，四是人力资本投入与产出的关系。

他指出，当前大学生就业难、企业招工难的双方矛盾，产生矛盾的主要原因是教育结构。数量型人口红利转化成质量型人口的红利，有效途径也是要改善教育结构。如果教育不进行供给侧结构性改革，我们就很难获得人才红利，很难把数量型人口红利改造为质量型人口红利。

针对人才供给与产业升级，鲁昕指出“周期缩短，5G 商用技术、AI 技术、大数据、云计算、互联网不仅催生了新的生产模式，而且也培育数字产业化全领域的转型，不仅是产业升级的方向，也是教育要改革的必然趋势。”他认为我国必然要进行人才结构性的改革。面对市场的缺口是未来十年技术型人才缺口大数 3000 万。目前国家推出的中国教育现代化 2035，加快推进教育现代化的实施方案，和国家职业教育改革实施方案都作出了相应的部署。又是为了解决在产业升级过程当中，在转型当中解决人才的有效供给问题。

鲁昕表示，他同意两次人口红利的观点。第二次人口红利是指产生于人口年龄结构老化所带来的老年资源开发的潜力，老年人力资本储备的潜力，老年人储备积累用于消费的动力，都可以转化成可持续发展的红利。从社会消费角度来看，2.49 亿的老人，又是促进消费拉动经济增长的贡献者。据有关方面统计，中国 2018 年养老金支出 6 万亿人民币，按照恩格尔系数乘完以后，可用于购买服务消费的是 4 万 6000 亿，这是巨大的市场。所以我认为我们 17.9%的老人仍然具有消费潜力，挖掘好了也是

人口红利。

最后，鲁昕总结道，“保持人口红利可持续增长，中国经验是两句话。发展更加公平更有质量的教育，实施积极更有效地教育政策。教育政策四个方面，就业政策四个方面。”

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/62647>

中国养老产业亟需升级

3月15日，总理会见采访十二届全国人大五次会议的中外记者，并回答记者提问。

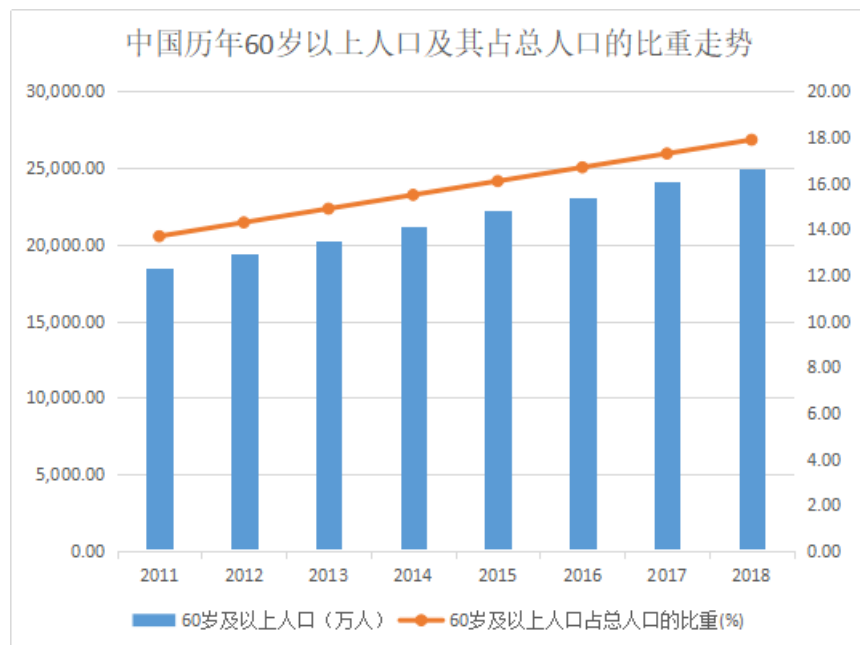
在记者发布会上指出，现在中国老龄人口，如果以60岁以上算，近2.5亿人，65岁以上有1.7亿人，他们的服务问题涉及到绝大多数家庭，但是我们这方面的服务供给是不足的；养老需要创新机制，对接群众需求，发挥社会力量作用，加大政府扶持力度。

值得关注的是，当下的中国一方面是养老压力越来越大，一方面则是养老机构的床位大量空置，有效供给不足加大了养老压力。在此背景下，中国的养老产业亟需升级，通过医养结合、养老机构信息化等方式，或将极大增加市场的有效供给。

这其中，在创业板上市的创业惠康（300451，医疗信息化龙头企业），其开发的医养结合云平台，或许能为中国养老产业的升级提供借鉴。

中国已进入严重老龄化，每百人仅有三个床位

据国家统计局数据，2018年，中国60岁以上的人口为2.49亿，占老年人口的比重已高达17.9%，65岁以上人口占总人口的比重达到11.94%。下图为根据国家统计局数据绘制的中国历年60岁以上人口及其占总人口的比重走势：



根据1956年联合国《人口老龄化及其社会经济后果》确定的划分标准，当一个国家或地区65岁

及以上老年人口数量占总人口的比例超过 7% 时，则意味着这个国家或地区进入老龄化，当这一数字超过 10% 时，则意味进入严重老龄化。

更值得关注的是，持续走低的出生率和稳步提升的人口寿命，使得中国的老年化愈发严重。据东北证券研报，到 2030 年，中国 65 岁人口将达到 2.65 亿，占比为 18.51%；2050 年 65 岁以上人口将达到 3.48 亿，占比将达到 26.49%。

由此来看，中国社会未来将面临巨大的养老压力。然而，中国的养老服务似乎并没有做好准备。在本次记者发布会上指出，养老机构现在能提供的服务，每百人只有三个床位，有的大城市统计，可能要到 90 岁以后才能等到养老床位。

中国养老产业亟需升级：养老床位利用率极低

然而，中国一方面存在一床难求、养老服务人员人手严重不足的现象，另一方面，却又存在一些机构养老空床率高的状况。

据东北证券研报，2015 年，城市养老机构床位利用率仅为 51.2%，约有一半床位空置；此外，农村养老机构床位利用率也呈下降趋势，由 2011 年的 79.5% 下降至 2015 年的 65%。东北证券研报直言，床位利用率下降的趋势一定程度上反映了养老机构提供的服务没能满足人们的养老需求。

医养结合的养老机构严重短缺，是养老床位利用率低的重要原因。截止 2015 年底，全国失能、半失能老年人为 4063 万，但养老机构仅收住了 63.7 万，说明护理型床位严重不足。而未来 5—10 年，当前较为健康的低龄老人将成为需额外看护的高龄老人，护理型养老机构的需求将会呈现爆发式增长。

此外，养老机构信息化建设过于落后，包括对于人、财、物的管理，以及入住老人信息管理都不规范；也是导致养老床位利用率低的重要原因。

医养脱节和信息化建设落后，最终使得机构化养老模式的优势难以发挥，还使得老人及老人家人对养老机构的信任度大打折扣。

目前，居家养老为当下中国主流的养老方式。然而，由于独生子女政策的施行和人口老龄化的影响，完全依靠家庭养老的模式，难以适应未来的发展趋势，而机构养老将成为重要的养老方式。

事实上，这一趋势已经出现，据民政部统计数据显示，截止 2017 年 9 月，中国养老机构总数超过 14.46 万家，与 2012 年底的 4.43 万家相比，增长达 226%。

医养结合、养老机构信息化：或将极大增加有效供给

在此背景下，医养结合和提高养老机构的信息化，就成为当前中国养老产业升级的重要方向。

医养结合是指医疗资源与养老资源相结合，实现社会资源利用的最大化。以“医养一体化”的发展模式，集医疗、康复、养生、养老等为一体，把老年人健康医疗服务放在首要位置，将养老机构和医院的功能相结合，把生活照料和康复关怀融为一体的新型养老服务模式。

值得关注的是，目前相关政策正大力推行医养结合，使更多的养老院能够提供医疗服务，满足护理型养老需求，十三五提出到 2020 年，二级以上综合医院设老年病科比例要达到 35%，体现了国家对养老医疗的重视。

而养老机构信息化，则能极大地提高机构床位利用率和客户信任度。在养老机构“集团化、一体化”成为趋势的背景下，集团统一管理、养老连锁机构、单个养老机构与医疗机构合作模式等多种新型养老管理模式的产生，都需要一个资源共享平台统一管理。这样各机构之间达到资源共享，同一平台的优势也将得到极大释放，资源共享、交互快速、减少业务交互出差率，提高用户体验效果，方便数据统计分析等等。

如果能真正做到从老人的入住到就医、护理、康复以及临终关怀在同一个平台上完成，那么老人的家属就能够清晰、透明的看到老人入住情况、饮食情况、治疗情况、健康状况等等，从而极大提高信任度。

事实上，当下的医疗、养老机构已开始关注医养结合，医疗卫生信息化等这样的需求，

（来源：财经网）

中国人口老龄化现状分析、老龄化带来的问题及应对措施

2017 年年末中国大陆总人口(包括 31 个省、自治区、直辖市和中国人民解放军现役军人, 不包括香港、澳门特别行政区和台湾省以及海外华侨人数)139008 万人, 比上年末增加 737 万人。从年龄构成看, 16 至 59 周岁的劳动年龄人口为 90199 万人, 占总人口的比重为 64.9%;60 周岁及以上人口 24090 万人, 占总人口的 17.3%, 其中 65 周岁及以上人口 15831 万人, 占总人口的 11.4%。

2005-2017 年中国 65 周岁及以上人口数量走势



2017 年全年共出生人口 1723 万人, 比 2016 年减少 63 万人。同时老龄化程度继续加大, 60 岁以上及 65 岁以上老人占总人口的比重都有明显上升。

居家养老, 是指以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠, 为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化服务, 主要形式为由经过专业培训的服务人员上门为老年人开展照料服务。

相关报告:智研咨询发布的《2017-2022 年中国养老产业市场运行态势及投资战略咨询报告》

养老机构是指为老年人提供饮食起居、清洁卫生、生活护理、健康管理和文体娱乐活动等综合性服务的机构, 它可以是独立的法人机构, 也可以是附属医疗机构、企事业单位、社会团体或组织、综合性社会福利机构的一个部门或者分支机构。

社区养老是指老人晚上住在家庭里继续得到家人照顾, 白天享受社区养老机构提供的日托、家政、送餐等服务。

随着人口老龄化加剧, "养老产业"已成为社会热词。"十三五"时期我国养老产业会面临新的机遇和挑战, 在普遍生育二孩政策实施后, 依然要加强养老保障和服务体系建设, 养老产业前景广阔。

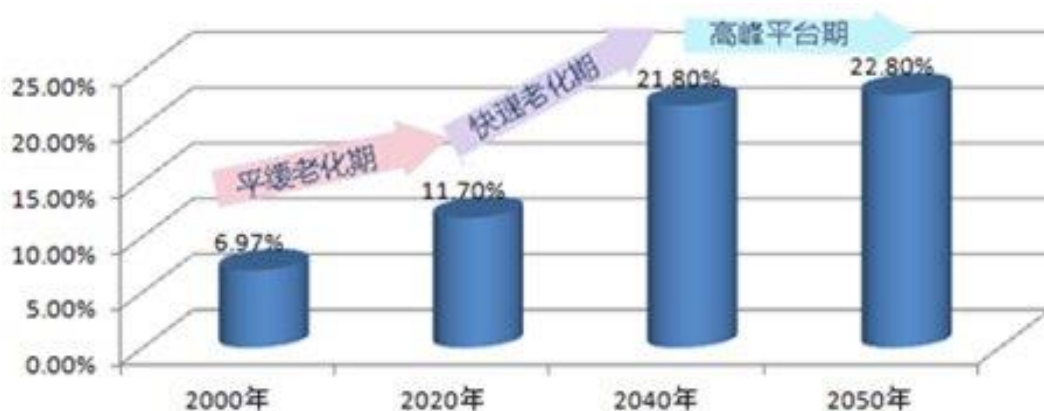
一、养老产业的产业地位分析

老龄化加速，养老产业地位凸显。我国早在 2000 年就已正式步入老龄化社会。截止 2015 年底，全国 60 岁及以上老年人口 22200 万人，占总人口的 16.1%，其中 65 岁及以上人口 14386 万人，占总人口的 10.5%。我国当前的老年化水平与 1985 年的日本、1996 年的台湾及 1975 年的美国相当。据预测，到 2020 年我国 65 岁以上的人口比例将达到 14.73%。届时，我国的老年化程度将达到与 1995 年的日本、2014 年的台湾、2013 年的美国同样的水平。

2008-2015 年 60 岁以上人口数走势



2000-2050 年中国 65 岁及以上老年人口比例



截止 2015 年底，我国新生儿童为 1735 万人，0-14 岁的人口数量为 22681 万人。

随着我国人口寿命的延长，而且出生率近几年虽有所增加，但也不会有巨大的增幅，预测到 2022 年我国 65 岁以上的人口数将超过 0-14 岁少儿人口数。而我国也将从儿童产业时代迈入养老产业时代。

二、养老产业结构

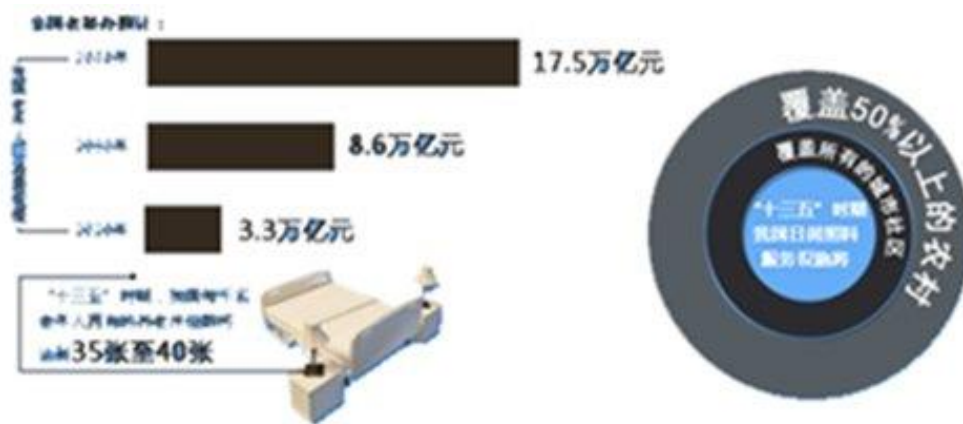
养老产业链较长，上下游带动明显。养老产业应重点关注医疗保健、医疗护理、家政服务、娱乐休闲、日常消费和信息平台等需求快速增长领域。

我国养老产业链结构图



三、养老产业市场规模分析

我国养老床位数持续增长，2004-2014 年养老床位数年均增速达 15.27%，2014 年已经突破 550 万张，截至 2015 上半年共有 585 万张，按照 4.24 万元的单床收入估算，2015 年我国机构养老市场规模为 2480 亿元。



四、养老产业市场爆点



根据十二五规划，我国居家养老、社区养老和机构养老的比例以 90%、7%和 3%为目标。相较于目前 96%、3%和 1%的占比，居家养老的比例将有所下降，机构养老的比例会保持不变，而社区养老的比例将从 1%提高至 7%，社区养老将会有很大的提升空间。

在未来，由于老年抚养比的逐年递增、老年人口中患病比例的上升以及老年人对于生活质量的要求，社区养老，尤其是和医疗相结合的养老将会成为主要的发展方向。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/62649>

养老培训

专家：我国养老护理人员缺口大服务水平低

3 月 22 日，国际(中澳)养老产业技能人才教育高峰论坛在广州召开，与会专家学者分别针对人口老龄化、互联网+养老、以及文化养老、医养结合等问题发言，从不同的角度分析了我国当前发展养老事业的情况、难题，探讨了养老人才职业教育、学历教育、护理人员培训及高级管理人才培养等多个问题。与会专家认为，我国养老护理人员缺口大，普遍具有学历低、收入低、服务水平低等特点，加快高端养老护理人才培训工作势在必行。

专业养老护理员缺口巨大

此次会议由广东省家庭服务业协会和澳洲希姆教育集团举办。会上，中国家庭服务业协会副会长、广东省家庭服务业协会执行会长陈挺介绍，政府工作报告提到我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，实际上我国持有养老护理员资格证的从业人员不足 10 万人。就广东来说，广东是全国人口第一大省，2017 年广东省总人口达到 1.12 亿，2018 年，广东常住人口增加 177 万人，全省从事家政的服务人员超过 96 万人，而大部分人员从事的是育婴服务，养老服务人才需求缺口巨大。

“养老服务市场上都是我们挑雇主，养老护理员根本不愁没活干。”肇庆业勤物业管理有限公司总经理王健芬从事了 22 年家政服务行业，她告诉记者，许多人关注养老问题只关注养老床位，但实际上进机构养老的老人只占 2%，绝大多数还是靠居家养老和社会养老。近几年，雇主对于居家养老的护理员需求越来越强烈，一方面是子女工作越来越忙，没有时间照顾老人，需要住家护理服务，另一方

面是养老护理人员流失率高，愿意从事养老护理的从业人员越来越少。

“我们公司的养老护理人员缺口在 60%至 70%之间。”王健芬告诉记者，养老护理人员从业人员的年龄基本都在 45 岁到 55 岁之间，45 岁以下的人员都转岗做了月嫂，相比岗位薪酬，月嫂的工资可以达到 8000 元至 10000 元以上，而养老护理只有 5000 元至 6000 元。“现在年纪大一些的养老护理员很难找，以前还有湖南、湖北、四川的阿姨来肇庆做工，现在当地农村生活好了，大家也不出来打工了，我年初去德庆县招工，几天下来还没有招到 10 名养老护理员，效果很不理想。”

养老护理工普遍服务技能和专业知识的差

如果一位老人失去自理能力，他需要得到什么样的护理？今年 40 岁的黄小姐告诉记者，她希望自己请的护理员不能将自己定位为保姆，满足于做做饭、洗洗衣服和打扫卫生，他们既要有专业的护理技巧，也要有高尚的职业品德。

黄小姐的妈妈今年 73 岁，因为心脑血管疾病导致半身不遂，不能自由行动，“我先是请了一名护理人员在家里照顾，发现她照料的不够专业，只是帮忙做做饭、擦擦身、洗洗衣服，很少和老人聊聊天。”黄小姐说，她父亲突然去世后，妈妈就一直心情抑郁，无法开解导致生病，而自己平时工作忙，和妈妈沟通的时间很少，如果随身护理人员不懂心理护理，只会让老人越来越孤独。

“因为养老护理不需要持证上岗，所以市场上养老护理工普遍服务技能和专业知识的差。”肇庆市家政服务业协会会长陈卫红告诉记者，现代家庭服务业已经分工很细化了，比如保洁、育婴、月嫂、养老等岗位，不同的服务需要的技能也不同，她曾经针对家政服务岗位组织了多场技能培训，但大家都报名学月嫂和育婴，养老护理培训一个报名的都没有，“养老市场缺口大，进入门槛低，很多从业人员不肯将时间花在参加培训上。”

“专业的护理员要有爱心、耐心和责任心。”管家帮养老护理培训师胡仁敏做过多年养老护理工作，她介绍，居家养老护理的要求是最高的，需要帮老人做饭、打扫卫生、活动、冲凉。这些看似平常的举动，却涉及很多专业知识，比如帮老人冲凉的水温、姿势怎样才合适，身体不便的老人怎么才能用巧劲抱起来，情绪失控的老人如何安抚等，而大部分护理人员都没有经过这些专业系统地培训就直接上岗，导致行业整体服务水平低。

加大培训高端养老护理员，提升被照护者的生活品质

在论坛上，与会专家学者一致认为，中国养老市场需要更多具有综合能力的护理人才，政府和社会要给学员提供一个实践性强、有系统的、可持续性的医养结合型护理服务人才培训。

北京开放大学中医健康管理学院院长赵强表示，现代的老人护理人才要有实用的护理技能和医养结合的新理念知识，能熟练掌握操作技能和熟识老年病相关照护知识，熟悉康复指导、饮食营养、精神抚慰、协调沟通和临终照护等专业技能，从而满足被照顾者身体、精神等方面的需求，高端的养老护理员善于激发被照护者幸福感，让他们成为生活有品质的老人。

澳洲希姆教育集团董事长莎莉女士认为，未来的养老培训将进一步专业化、年轻化和高端化，“‘高端’不是指费用昂贵，而是我们用最先进的器材，最先进的护理理念，最先进的护理知识来培训学员，让他们今后不管遇到什么样的环境，都可以从容、专业地看护老人。”

复旦大学护理学院院长包江波建议，政府需要完善养老护理人才培训的制度建设，保障人才培训的补贴和多学科交叉的可持续教育，吸引年轻人投身养老护理行业，让年轻人认识到这份工作是有温度的。

（来源：南方工报）

老年大学

浙江：老年电视大学开展“我和我的祖国”征文比赛活动

为庆祝中华人民共和国成立 70 周年，大力弘扬爱国主义精神，浙江老年电视大学与浙江老年报社联合开展的“我和我的祖国”征文比赛活动于近日正式启动。

此次征文主题为：紧紧围绕庆祝中华人民共和国成立 70 周年这一主线，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强老龄工作的重要论述和指示精神，以“个人”与“国家”的关系为视角，用文学的形式生动展现在中国共产党领导下国家取得的辉煌成就；生动展现浙江各级党委政府为全省老年人安享晚年幸福生活所付出的努力；生动展现全省老年人热爱生活、老有所学、老有所乐、老有所为的良好精神风貌。

大赛面向全省老年电大学员。最终由征文组委会评选出一等奖 10 个、二等奖 20 个、三等奖 30 个和优秀组织奖 8 个。获奖征文也将在《浙江老年报》陆续刊登。

（来源：浙江老年电视大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/62652>

四川：老年大学参加省民政厅志愿服务启动仪式暨“国际社会工日”社工引领志愿服务主题活动

3 月 21 日下午，四川老年大学组织全体职工及学员志愿者 30 余人，参加了省民政厅在民政干校举行的民政厅志愿服务启动仪式暨“国际社会工日”社工引领志愿服务主题活动，传播社会工作理念，弘扬志愿服务精神。

启动仪式上，四川省民政厅党组书记、厅长益西达瓦为“四川省民政厅志愿服务队”授旗并宣布四川省民政厅志愿服务活动正式启动。四川省民政厅机关党办主任马江代表民政厅志愿服务队接旗并宣读了倡议书。四川省民政厅党组成员、副厅长邓为宣布全省正式启用“中国社会工作”标志，并就“中国社会工作”标志内涵进行了解读。四川省民政厅党组成员、机关党委书记卢攀登主持启动仪式。四川省民政厅二级巡视员郑中友参加启动仪式。

按照省民政厅要求，下一步四川老年大学将立足自身优势，组织成立老年学员志愿者服务队，围绕省民政厅养老服务体系重大工作，组织老年学员志愿者到社区、敬老院、养老中心等基层单位为高龄、孤、残等老年人开展文化类、保健类、护理类等志愿服务。同时，加快推进志愿服务“时间银行”工作，调动学员参与志愿服务的积极性主动性，着力搭好老有所为平台，为积极应对老龄社会做出贡献。

（来源：四川老年大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/62653>

健康管理

中老年人养胃要注意什么？

进入中老年人特别需要好好养胃,以下是中老年人养胃的注意事项:

一、少食高纤维食物。高纤维食物如土豆、面食、豆类、以及卷心菜、花菜、洋葱等蔬菜,都易在肠胃部制造气体,最后导致腹胀。

二、不食不易消化的食物。炒豆、硬煎饼等硬性食物不容易消化,在胃肠里滞留的时间也较长,可能产生较多气体引发腹胀。

三、改变狼吞虎咽的习惯。进食太快,或边走边吃,容易带吞进不少空气;常用吸管喝饮料也会让大量空气潜入胃部,引起腹胀。

四、克服不良情绪。焦躁、忧虑、悲伤、沮丧、抑郁等不良情绪都可能使消化功能减弱,或刺激胃部制造过多胃酸,其结果是胃气增多,腹胀加剧。

五、注意锻炼身体。每天坚持 1 小时左右的适量运动,不仅有助于克服不良情绪,而且可帮助消化系统维持正常功能。

六、适度补充纤维食物。高纤维食物并非只会导致腹胀——有时恰恰相反,反而有减轻腹胀之效,特别是在摄入高脂食物后。这是因为,高脂食物难以被消化、吸收,因而在肠胃里逗留时间也往往较长,而一旦有纤维加入,受阻塞的消化系统很可能迅速得以疏通。

七、注意某些疾患。对某些疾患来说,腹胀或是先兆,或是症状之一,它们包括:过敏性肠炎、溃疡性结肠炎、膀胱瘤等等。

(来源: 搜狐)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/62633>

养老金融

长江养老：加速融入协同发展，担当养老金管理生力军

作为中国太保集团旗下的专业养老金管理公司，长江养老于 2014 年底正式融入中国太保集团。养老金管理这一信托型商业模式与中国太保集团传统的负债型的保险商业模式高度互补，为客户的生产生活提供更加全面和多元化的风险保障。

渠道融合，在网点和人员方面深化物理上的联系。长江养老融入中国太保集团之初，便深刻认识到网点资源是制约长江养老全国性业务布局、更好地支撑起太保集团养老金管理版块的关键掣肘，但却是中国太保寿险、中国太保产险立足市场的重要资本。于是，在转型 2.0 的战略中，中国太保集团自上而下统筹策划，长江养老与太保寿险、太保产险在全国范围内合作共建了 30 家“太平洋-长江养老业务合作中心”，初步形成太保集团子公司协同的基础平台。

营销融合，不同业务之间联合展业的化学反应。长江养老为中国太保寿险“开门红”营销活动独家设计“新保惠”产品，以个人养老保障产品对接管理寿险新单业务的预缴资金，解决预缴资金沉淀闲置的痛点，提升了太保集团综合性产品服务对于客户的粘度。与此同时，长江养老还联合太保寿险成功发行“太平洋寿险保单贷款资产支持计划”，以资产证券化的方式盘活太保寿险的存量资产，并

且优化其内在的资产负债管理，该产品不仅是上海保险交易所的首发产品，而且是保险业通过另类保险资管产品实现保单贷款资产证券化的第一单产品，获得上海金融创新成果奖三等奖。

2018 年以来，在前期协同融合的基础上，长江养老进一步加速融入集团一体化，唱响太保集团服务机关事业单位职业年金的最强音。

中国太保不断完善协同机制，以集团的整体姿态，面向各地政府积极提供包括综合风险保障、养老金管理、保险资金投融资、扶贫攻坚等在内的一站式合作方案，初步构建起全面服务地方政府的协同生态圈，最终在与市场上最优秀金融机构的激烈竞争中脱颖而出，成功中选新疆维吾尔自治区、中央国家机关、山东省、河南省、辽宁省、上海市、福建省、安徽省、陕西省、湖北省以及新疆生产建设兵团等 11 个职业年金计划的正选受托人，实现 100% 中选全部已启动项目的不俗战绩。在全国 33 个职业年金项目已有三分之一完成受托人评选的关键时点，中国太保集团取得了职业年金市场开拓的阶段性胜利，打响了中国太保的职业年金服务品牌，展现出集团一体化的强大竞争力。

（来源：中国网财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/62621>

太保养老投资：发力健康养老积极拓展“太保服务”外延

养老健康产业与保险业天然高度契合，共同关注人的生命、健康、安全。我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿人。2019 年的政府工作报告提出，推进多层次养老保障体系建设。

2018 年，中国太保新一届董事会给予了养老产业更多的关注和支持，明确了新的养老产业五年发展规划。目前，首个养老社区--成都国际颐养社区项目已经动工开建，上海、大理等地项目积极推进；“太保家园”养老示范体验中心已完成建设并即将开业。未来，中国太保还将通过开发与养老社区入住及相关服务挂钩的保险产品，打造“专属保险产品+高端养老社区+优质专业服务”的新型业务模式，为中高端客户提供高品质的养老服务。

对接多种保险产品。在产品端，推出更多针对中老年人的保障型、储蓄型产品。中国太保积极加大养老投资与保险主业协同力度，在做优做精储蓄型保险产品与大型 CCRC 对接方案的基础上，积极探索多种保险产品与旅居养老、专业康复、长期护理等优质养老资源对接的路径。

打造“中国养老社区 2.0”。在投资端，快速投资布局一系列高起点规划、高标准设计的养老社区。中国太保注重发挥后发优势，按照“高起点规划、高水平设计、高标准管理、高质量服务”的目标要求，将“太保家园”打造成为“中国养老社区 2.0”的引领者。2019 年，中国太保将全力推进已落地养老社区项目建设工作，运用 EPC 模式加强工期、质量、造价、安全管理，打造更智能、更绿色、更人文、更健康的养老产品。

实现养老服务“全龄覆盖”。在服务端，携手法国欧葆庭成立养老运营合资公司，高位起步，直接对接欧洲最成熟的养老运营机构水准。后续，中国太保将加大养老健康项目拓展力度，新增落地 2 个高端养老社区项目，重点在城郊、城市型社区项目布局上取得突破，初步形成“城郊颐养、旅居乐养、城市康养”三位一体的产品体系。

培育国际标准的服务能力。以太平洋欧葆庭合资公司的组建为抓手，为养老项目拓展和筹开提供咨询服务，加强规划引领、消化吸收和人员交流，逐步培育运营服务核心能力，致力打造国内一流的养老养老服务品牌。同时，联合已签署战略合作协议加拿大健康管理中心(CWI)，共同探索以“线上+线下”的方式推广国际上行之有效的健康管理模式。

（来源：陆家嘴金融网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/62625>

社会保障

尽快出台降低民企基本养老保险费率政策

新一轮民企小微企业普惠性减税政策已在全国铺开。而今年两会上，减税降费成为政府工作报告里的一大亮点，受到民企普遍欢迎。但导向有了，政策如何实施？

减税降费是 2019 年政府工作报告的高频词，也是牵动民心的关键词。减税降费与其他金融举措并举，必将缓解民营和小微企业资金紧张状况，为民营企业发展注入新动力。不过，对于如何尽快将政策变为现实，才是广大民营企业最为关注的事。

蓝绍敏，全国人大代表，江苏省南京市市长。作为发达地区的南京市，其经济成分中，民营经济和全国一样，超过了 GDP 的半壁江山。因此，在今年两会上，蓝绍敏代表非常关注为民企减负的话题。

在谈到民企目前面临的发展难题时，蓝绍敏结合南京市当地情况指出，当前，民营经济发展面临较大困难，用工难、用工贵成为很多民营制造业企业普遍反映的一大问题。在劳动力综合成本压力下，企业想方设法少缴、漏缴现行标准社保费现象时有发生。“从全国范围来看，各省养老保险费率差距大，企业负担不均，影响了企业之间公平竞争。2019 年起，企业职工基本养老保险基金中央调剂制度已运行，因此，有必要建议国家尽快出台降低和统一全国企业职工基本养老保险费率政策，切实降低企业成本，激发市场活力，推动经济良性发展。”

蓝绍敏说，2018 年 11 月，习近平总书记在民营企业座谈会上提出明确要求，“根据实际情况，降低社保缴费名义费率，稳定缴费方式，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降。”受到企业热烈欢迎，引发社会广泛期待。

“2018 年，中央经济工作会议明确将‘深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹’列为重点工作任务。”蓝绍敏认为，这为各地调低养老保险费率，为民营企业降低经营成本提供了政策保证。

不过，蓝绍敏同时认为，企业职工养老保险费率调整事权在国家层面，在没有国家统一调整政策下，地方政府自行调整政策容易出现与国家政策相抵触。

据了解，2016 年 12 月，人社部、财政部下发《关于进一步加强企业职工基本养老保险基金收支管理的通知》（人社部发〔2016〕132 号），要求“严格费率调整政策，未经人力资源和社会保障部、财政部同意，各地不得自行调整企业缴费比例”。2017 年 9 月，两部又下发《关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通行》（人社部发〔2017〕72 号），再次强调“各地要严格按照国家规定执行基本养老保险费率政策，不得自行调整费率”。而 2018 年 5 月，国务院下发《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18 号），明确“国家统一制定职工基本养老保险政策，逐步统一缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等，最终实现养老保险各项政策全国统一。”

蓝绍敏认为，虽然降低和统一全国企业职工基本养老保险费率政策的调整，从国家的政策层面看有些复杂，但调整这一政策，既有呼声也有必要，既有基础也有条件，因此，现在到了临门一脚的时候。

在蓝绍敏看来，调整这一政策目前至少有三个条件。一是全国企业职工养老保险费率标准不平衡。二是企业要求降低养老保险费率的呼声强烈。三是当前具备降低企业职工养老保险费率的条件。

据蓝绍敏介绍，按照国务院的统一部署，从 2016 年 5 月 1 日起，20 多个省份相继阶段性降低企业养老保险单位缴费比例。“目前，单位缴费比例高的省份为 20%，低的省份仅为 14%，高低差距大，影响了不同省份企业之间的公平竞争。”

“当前，经济运行稳中有变、变中有忧，实体经济发展面临较大的困难。在此背景下，进一步降

低社保费率、减轻企业负担、激发企业活力应成为重要的政策选项。”蓝绍敏说，在企业社保缴费中，养老保险缴费是大头，占 2/3 强，企业要求降低养老保险费率呼声也非常强烈，“以南京市的企业为例，一家拥有 50 名职工的公司，企业缴纳养老保险的费率是 19%，个人是 8%，缴费基数按 5000 元计算，养老保险费率每降低 1 个百分点，每年就能够为企业节约 3 万元的用工成本，对于企业而言是实实在在、可知可感的降成本。”

而据国家人社部公布的有关数据显示，截至 2018 年底，全国企业职工基本养老保险累计结余近 5 万亿元，规模在不断扩大。“与此同时，养老保险基金投资运营规模也在不断增加，划转国有资本充实社保基金快速落地，以及养老金中央调剂基金制度的建立，这也为养老保险费率下调提供了空间。”蓝绍敏以南京市举例表示，2018 年，南京市养老保险征缴收入共 464 亿元，退休人员养老金待遇支出 361 亿元，当期结余 103 亿元，累计结余 640 亿元，基金备付水平为 22 个月。“如果将现行养老保险单位缴费比例 19% 降至 15%，则预计收入为 378 亿元，收支平衡，略有结余，可以在合理区间实现社保事业可持续发展。”正是鉴于上述主客观现实，蓝绍敏认为：应在国家层面尽快制定出台降低和统一企业职工基本养老保险费率的政策。

“具体来说，就是自 2019 年起，原则上用 3 年左右时间，将全国企业职工基本养老保险缴费比例统一到适当幅度，减轻企业负担，支持民营经济，尤其是实体经济的发展提供新动能。”

（来源：人民政协网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62616>

试点 7 个月保费不足亿，收入门槛提高税延养老险如何应战

作为国家的养老“红包”，试点即将期满的税延养老险随着新个税法全面实施，再次背负求变的声音。

根据银保监会批复，目前已有中国人寿、平安养老、新华保险等 16 家险企获批经营税延养老险。然而，截至去年底的试点 7 个月中，税延养老险表现并不佳。两会期间，全国人大代表、中国太保集团战略研究中心副主任周燕芳公布的一组数据显示，2018 年共有 16 家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约 7000 万，承保件数约 4 万件。按此计算，平均每家保险公司的税延养老保险保费收入只有 437.5 万元。

2019 年，新个人所得税法全面实施，个税起征点由 3500 元/月提高到 5000 元/月，子女教育、继续教育等六大专项附加扣除逐渐落地，纳税人享受到了实实在在的减税福利。但对于保险公司而言，这也使得税延养老险的试点进一步面临挑战。

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生对新京报记者表示，个税起征点提高之后，原来的税收递延额度就显得吸引力不足，真正从这一制度中获益的人收入门槛也有所提高。基本养老保险要有实质性地降费，才尽可能为第三支柱释放更多市场空间。

“0 税一族”增加，税延养老险税收递延门槛提高

所谓税延养老险，是指投保人在投保时可享受税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款，这样可以降低个人的税务负担，从而鼓励个人购买商业养老保险。简单来说，购买税延养老险在现阶段可以帮你减轻税负；在交费过程中，养老金会增值；在领取时，再缴纳所得税。

对于税延养老险如何增值，中国银保监会算过一笔账，若个人 30 岁开始购买，每月投保 1000 元，到 60 岁退休时总共缴纳保费 36 万元，但账户价值变成了 61.8 万元。这些钱可以按年领取或者按月领取。通过精算，一个月可以领到 2746 元。

2018 年 4 月 2 日，财政部等五部门发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下简称：《通知》），《通知》称自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州

工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

新个人所得税法实施之后，不少之前要缴纳个税的纳税人已经变为“0 税一族”。记者从全国税务工作会议中了解到，自去年 10 月 1 日起，个人所得税第一步改革施行 3 个月，已有 7000 多万个税纳税人的工薪所得无需再缴税。今年 1 月 1 日，六大专项附加扣除逐步落地，“0 税一族”人数也持续增加。

在减税的大背景下，税延养老险也迎来新的挑战。《通知》规定，对试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品支出，允许在一定标准内税前扣除。按照规定，取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。也就是说，月收入在约 1.66 万元以下的个人，只能按 6% 的比例来扣除，高于 1.67 万元则按 1000 元来扣除。

按照新个税法实施之前的标准，月收入只要在 3500 元以上，就有相应的额度享受税延养老险税收递延的政策。以月收入 4500 元为例，按规定，如购买税延养老险，则有 270 元无需当月缴税。而个税起征点提高到 5000 元/月之后，这一月收入的人将无需再缴纳个税，省了一笔钱的同时，其购买税延养老险也将无法享受相应的税收递延额度，这对保险公司下阶段推广税延养老险提出了新的挑战。

朱俊生对新京报记者表示，个税起征点提高之后，原来的税收递延额度就显得吸引力不足，真正从这一制度中获益的人收入门槛也有所提高。

记者注意到，税延养老险在推出之初，就已有不少分析认为，此类保险对高收入人群更有吸引力，一方面，高收入人群所对应的个人所得税税率更高，比如 20% 等，而在领取阶段则只需按约 7.5% 的比例来缴税。另一方面，高收入人群的闲钱更多，有剩余的钱用于购买税延养老险。如果依照此前业界分析，今年即使调高了个税起征点，也对税延养老险的市场影响不大，毕竟高收入群体在今年的政策之下，大概率仍有额度来进行税收递延。

对此，新京报记者咨询多家保险公司发现，虽然市场情况有变，但目前大部分保险公司都并未对目前销售的税延养老险产品进行相应的调整。

叫好不叫座？试行 7 个月保费不足 1 亿元

实际上，税延养老险自 2018 年 5 月 1 日试点以来表现不尽如人意。两会期间，全国人大代表、中国太保集团战略研究中心副主任周燕芳公布的一组数据显示，2018 年，共有 16 家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约 7000 万，承保件数约 4 万件。

此前，民生证券曾预测，假设税延养老保险在全国范围内实施，在每月缴费额度 1000 元、缴纳人数 3000 万人、参与度 50% 的中性情景下，每年新增保费为 1800 亿元。对比来看，实际情况中仍存在不小的差距。

对于为何会出现这样的情况，中央财经大学保险学院教授郝演苏对新京报记者表示，税延养老险叫好不叫座的原因之一是个人办理税延养老险扣税程序复杂，特别是还需要公司财务部门协助办理，大大增加了企业的负担。

此外，有分析认为，相关保险政策宣传力度不够、税延养老险税收递延的额度太低以及客户在领取退休金阶段，还要缴纳约 7.5% 比例的税收等因素也造成税延养老险市场的冷清。根据《通知》，对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中 25% 部分予以免税，其余 75% 部分按照 10% 的比例税率计算缴纳个人所得税，税款计入“其他所得”项目。

而从保险公司的角度来说，税延养老险或多或少带有普惠性质，公司难以从这类保险产品上盈利，所以营销意愿也不足。保险营销员更看中佣金，税延养老险相对于其他保险而言，没有佣金方面的优势。

一位保险从业者对记者坦言：“这个产品不好卖，社会关注度也不高，吸引力不足，而且税延对个人的影响微乎其微，毕竟税收递延并不是免税，到领取阶段还是要交税。之前公司也鼓励我们购买这类保险，但是我收入不高，还要还房贷、养孩子，最后也就算了。”

不过，记者注意到，税延养老险的收益率优势明显。根据监管要求，税延养老险产品积累期养老

资金的收益类型分为收益确定型、收益保底型、收益浮动型，分别对应 A、B、C 三类产品。

A 类产品是指在积累期提供确定收益率(年复利)的产品，每月结算一次收益。

B 类产品是指在积累期提供保底收益率(年复利),同时可根据投资情况提供额外收益的产品，每月或每季度结算一次收益。

C 类产品是指在积累期按照实际投资情况进行结算的产品，至少每周结算一次。

记者翻阅保险公司相关税延养老险产品发现，大多数 A 类产品都将保证利率定为年利率 3.5%，在目前打破理财产品刚兑的市场环境下，这一收益率有一定优势。

专家：提高税收递延限额降低领取阶段比例税率

近年来，我国老龄化问题日趋严重。联合国通常把 60 岁以上的人口占总人口比例达到 10%，或 65 岁以上人口占总人口的比例达到 7%作为国家进入老龄化社会的标准。截至 2017 年末，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口的比例为 17.3%，按照这一标准，中国已经步入老龄化社会。但目前我国养老第一支柱占比仍较大，第三支柱还有极大增长空间，发展税延养老险对建设养老第三支柱有极大的意义。

根据 2019 年《政府工作报告》，今年要下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%，相关政策将在 5 月 1 日实施，这或将给税延养老险带来新的发展空间。

朱俊生对记者表示，基本养老保险要有实质性地降费，才尽可能为第三支柱释放更多市场空间。对于税延养老险该如何发展，朱俊生提出几点建议。他表示，首先要大幅提高税收递延的额度，将目前最高为 1000 元的限额，提高到 3000 元~5000 元。其次可以把将来领取阶段的交税比例由 7.5%降低到 3%~5%。此外，针对相关扣税环节手续比较繁琐的问题，相关部门也可加强联动，简化这一环节。

对此，郝演苏认为，应该把税延养老险设计成一个简单、便宜、物美价廉的养老保险产品，更强调普惠性质，只是需要为这类保险设置购买的限额即可。“现在纳税人的税负也减轻了，即使没有税收递延的额度，也有动力花钱去购买这款实惠的产品。而有税收递延额度的个人，也可以享受税收递延的优惠政策，购买这类保险产品。”

周燕芳在今年两会中也对税延养老险的发展建言献策，她提出了四大举措，一是扩大税收递延政策适用产品范围和地域范围。二是加大税收优惠力度。一方面降低领取阶段税率；另一方面提高税收优惠额度。三是实现税务信息共享，简化税务申报流程。四是探索建立自动加入、缴费配比等机制，加快市场参与率。相关措施例如根据税务信息为可享受税延养老保险政策优惠的人群，自动开设税延养老个人账户等。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62619>

今年养老金上涨 5%左右，养老服务补贴最高每月 960 元

养老金又要上涨了！日前，人力资源社会保障部、财政部联合下发《关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从 2019 年 1 月 1 日起，为 2018 年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为 2018 年退休人员月人均基本养老金的 5%左右。此次调整预计将有 1.18 亿名退休人员受益。此外，上海养老服务补贴标准也要调整了，调整后每人每月最高可享 960 元！

养老金上涨 5%左右

[调整范围]

此次调整基本养老金的人员范围是：2018 年 12 月 31 日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位的退休人员。

[调整时间]

各地发放到位时间可能不尽相同，但对退休人员而言，无论各地在何时开始组织发放，都将从 2019 年 1 月 1 日起补发。

[调整办法]

此次调整继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法，并实现企业和机关事业单位退休人员调整办法基本统一。

定额调整要体现公平原则；挂钩调整要体现“长缴多得”“多缴多得”的激励机制，可与退休人员本人缴费年限(或工作年限)、基本养老金水平等因素挂钩；对高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员，可适当提高调整水平。

人社部表示，具体到“5%左右”的调整比例，这是企业和机关事业单位全部退休人员待遇调整的总体人均水平，并不是企业和机关事业单位退休人员分别以各自人均养老金水平为基数、都按照 5%的比例调整。

城镇职工基本养老保险单位缴费比例下调

养老金上调了，那么企业缴纳的基本养老保险费用有没有变化呢？据悉，我国将从 2019 年 5 月 1 日起下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可从 20%降到 16%，切实减轻企业社保缴费比例。除了下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例外，还将继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，对劳动密集型企业提高稳岗和社保补贴力度，通过这些措施切实减轻企业社保缴费比例。

养老服务补贴最高每人每月 960 元

近日，上海市民政局宣布，对具有本市户籍，且老年照护统一需求评估等级、经济困难程度符合相关条件的老年人的养老服务补贴标准予以调整。不同照护等级和困难程度的老年人享受的补贴标准不同，最高可享受每人每月 960 元的补贴。

照护一级的困难对象

- 1.最低生活保障家庭的老年人，补贴标准调整为每人每月 960 元；
- 2.低收入家庭的老年人，补贴标准调整为每人每月 768 元；
- 3.年满 80 周岁且本人月收入低于上年度城镇企业月平均养老金的老年人，补贴标准调整为每人每月 480 元；
- 4.上述第 2、3 类对象中，无子女的老年人或年满 90 周岁的老年人，再增加第 1 类对象标准的 20%。

照护二级至四级的困难对象

享受长期护理保险待遇的同时，享受养老服务补贴的标准调整为：

- 1.最低生活保障家庭的老年人，每人每月 896 元；
- 2.低收入家庭的老年人，每人每月补贴 640 元。

照护五级至六级的困难对象

享受长期护理保险待遇的同时，享受养老服务补贴的标准调整为：

- 1.最低生活保障家庭的老年人，每人每月 640 元；
- 2.低收入家庭的老年人，每人每月补贴 384 元。

（来源：东方网）

生育险和医保合并，五险将变四险？别误解

社保又迎来大变化！国务院办公厅 25 日公布意见，要求 2019 年底前实现生育保险和职工基本医疗保险合并实施。

为何生育险和医保要合并？以后是不是“五险一金”变成“四险一金”？职工生育保险待遇会不会受影响？缴费比例会有变化吗？对企业又会带来哪些影响？

今年年底前实现两险合并实施

3 月 25 日，国务院办公厅公布《关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见》，推进两项保险合并实施，实现参保同步登记、基金合并运行、征缴管理一致、监督管理统一、经办服务一体化。2019 年底前实现两项保险合并实施。

对于在职职工来说，最大的变化就是参加职工医疗保险同时就参加了生育保险。生育保险基金并入职工基本医疗保险基金，统一征缴，统筹层次一致。生育保险各项待遇改由职工基本医疗保险基金支付。

随着通知的下发，生育保险和医疗保险合并从试点将全面扩至全国。2017 年，重庆等 12 个城市启动两险合并实施试点。

为何生育险和医保要合并？

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对记者表示，生育保险跟医疗保险保障对象和范围有一定重叠，生育中也有些医疗行为，合并实施后，统一征收经办，生育保险无需再建立一套独立的稽核审查系统，有利于提高经办效率，降低管理运行成本，提升基金的互济能力。

试点的情况也验证了合并实施的效果。国家医疗保障局副局长陈金甫 25 日在国务院政策例行吹风会上表示，12 个城市的基金共济能力、平衡能力远强于非试点的城市；有利于参保扩面，单位和职工只要参加了职工医保，必然享受生育保险待遇；生育保险的运行管理、服务能力大幅度提升。

五险以后变成四险了？

陈金甫解释称，说今后“五险一金”变成“四险一金”了，“生育保险取消了”，这实际是误解。生育保险不存在取消的问题，没有取消。这是管理层面上的两项保险合并实施。

记者注意到，上述意见提出“遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路，推进两项保险合并实施”。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥对记者分析，“五险”变“四险”的说法是错误的，因为两险合并实施并不是说两个险种合并为一个险种，而是合并经办管理，生育保险还是存在的。每一个险种对应不同的风险，随着国家鼓励生育，以后生育风险面临加大的压力，所以生育保险还需保留。

生育保险待遇会受影响吗？

两项保险合并实施后，到底会不会影响职工所享受的生育保险待遇？

“丝毫不会影响。”陈金甫表示，原有的生育保险规定的生育保险待遇不变，只是在经办上改变了享受的渠道，但没有改变参保范围、没有改变生育保险设定的保障项目和支付水平。随着社会发展

和经济的发展，生育保障只会越来越好，不会降低。

上述意见也明确要求，确保职工生育期间的生育保险待遇不变。生育保险待遇包括《中华人民共和国社会保险法》规定的生育医疗费用和生育津贴，所需资金从职工基本医疗保险基金中支付。生育津贴支付期限按照《女职工劳动保护特别规定》等法律法规规定的产假期执行。

缴费比例会有变化吗？

根据意见，按照用人单位参加生育保险和职工基本医疗保险的缴费比例之和确定新的用人单位职工基本医疗保险费率，个人不缴纳生育保险费。

陈金甫举例称，比如原来单位费率，职工医保是 7%，生育保险 0.6%，这样合并为 7.6%，比较简化。

而对于职工个人来说，依然不用缴纳生育保险费，只需要缴纳医保费，缴费比例不会有变化。

对企业有哪些影响？

在受访专家看来，两项保险合并实施经办，更加便于企业参保登记，用人单位将不用再多填一份表格，也少了一道参保缴费手续，减少手续上的麻烦，会减轻用人单位事务性负担。

合并实施后会不会给小微企业带来一定的负担？陈金甫认为，从两项保险合并实施的进程来看，它不仅没有增加小微企业参加生育保险的难度，相反更简化了参保，消除了政策障碍，提升了管理服务能力。

“从 12 个城市的试点情况来看，生育保险的参保覆盖面扩大了，参保人数比试点前提升了 13% 左右，”陈金甫说，两项保险的合并实施，在参保应保尽保上，在简化参保登记的过程中，是发挥了制度效应，能够让更多人“直通车”的就可以参加生育保险了。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62641>

保障待遇提升服务，我国全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施

国家医保局副局长陈金甫 25 日在国务院政策例行吹风会上表示，全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施将确保职工生育期间生育保险待遇不变，确保制度可持续。

国务院办公厅近日印发《关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见》，要求 2019 年底前实现两项保险合并实施，遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路，实现参保同步登记、基金合并运行、征缴管理一致、监督管理统一、经办服务一体化。

生育保险对维护职工生育保障权益、促进妇女公平就业、均衡用人单位负担、保障职业妇女生育期间基本生活和身体健康发挥了重要作用。陈金甫表示，两项保险合并实施并非取消生育保险，而是从提升公共治理效能、减轻单位和参保人员负担、提升基金共济能力、规范运行的角度，进行管理层面上的合并实施。

据介绍，我国此前在河北邯郸等 12 个城市开展两项保险合并实施试点，取得积极成效，试点城市生育保险覆盖面扩大，基金共济能力增强，管理服务水平提升。国务院有关总结报告指出，两项保险合并实施不增加单位负担，不影响个人待遇，有利于进一步加强基金抵御风险能力。

“全面推开，成效会更大，对增强基金共济能力、提升管理服务水平、实现应保尽保，更具有制度保障作用。可以为更多人提供生育保障，也为今后增强生育保障待遇奠定基础。”陈金甫说。

（来源：新华社）

快乐生活

广西：老年人体育协会工作会议在南宁举行

广西壮族自治区老年人体育协会工作会议近日在南宁举行。2019 年，广西老年体育工作将按照“六个身边工程”要求，抓好老年人健身活动，突出抓好健步走大联动、以庆祝新中国成立 70 周年为重点的节庆活动、办好上千项次老年人赛事、展示、交流，培训骨干和裁判，做好广西老年体协换届等工作。

2018 年广西老年人体育工作成绩喜人。组织了老年人体育交流、展示、竞赛 947 项次，近 48 万人次参与。在广西举办的环广西公路自行车世界巡回赛、国际马拉松等重大赛事上，上万老年人以拳剑、八段锦、柔力球、健身操、广场舞等活动参与开幕式的健身展示。全国老年人健步走大联动八桂健步走，广西 25 万人参加；老年体育组织发展壮大，县区建立了 128 个老年体协组织，乡镇老年体育组织 1080 个，老年体育组织会员 230 万人。全区培训老年体育项目骨干 24000 多人，裁判 650 多人，新建各种活动中心 26 个、标准门球场 48 个、其他老年活动场地 100 多个；全区有 38 个市、县区老年体协、66 名老年体育工作者被评为全国老年体育工作先进单位和先进个人，47 人被评为全国健康老人。

（来源：中国体育报）

政府购买服务

山东：2019 年中级养老护理员和居家失能老年人家庭护理员培训费公开招标公告

一、采购人：枣庄市民政局机关地址：枣庄市光明大道 2621 号(枣庄市民政局机关)联系方式：0632-3314161(枣庄市民政局机关)采购代理机构：山东明正招标咨询有限公司地址：山东省省枣庄市市新城区县（区）嘉汇大厦 2-C-12 号联系方式：06323191678 二、采购项目名称：2019 年中级养老护理员和居家失能老年人家庭护理员培训费采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370400201902000065 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A2019 年中级养老护理员和居家失能老年人家庭护理员培训 11、应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定且未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信

行为记录名单。2、供应商须为高等（高职）院校、技工院校、民办职业培训机构或大中型养老服务机构等具有养老护理培训能力的单位，具有独立法人资格且具备有效的营业执照（或事业单位法人证书）并且营业执照具有相应的业务范围。3、供应商须取得人力资源与社会保障行政部门教育行政部门颁发的办学许可证（或办学批准文件）；具有 1 年以上职业教育培训办学经历（以办学许可证或办学批准文件批准时间为准）；在枣庄地区具有固定的办学场所且具有稳定的办学经费来源。4、供应商须具有取得护理（或临床）专业中级（含）以上职称的专业技术人员；或具有取得心理学专业本科（含）以上学历的专业技术人员。5、本项目不接受联合体报名。6、其余资格要求详见招标文件说明。25.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019 年 3 月 25 日 8 时 30 分至 2019 年 4 月 1 日 17 时 0 分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：网上获取 3.方式：自行下载 4.售价：五、公告期限：2019 年 3 月 26 日至 2019 年 4 月 1 日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019 年 4 月 17 日 8 时 30 分至 2019 年 4 月 17 日 9 时 30 分（北京时间）2.地点：枣庄市新城区政务服务中心第二开标室七、开标时间及地点 1.时间：2019 年 4 月 17 日 9 时 30 分（北京时间）2.地点：枣庄市新城区政务服务中心第二开标室八、采购项目联系方式：联系人：山东明正招标咨询有限公司联系方式：06323191678 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

依据财政部、工业和信息化部《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181 号）及枣庄市财政局《关于调整政府采购限额标准及有关问题的通知》（枣财采〔2018〕11 号）中型、小型和微型企业投标的须提供企业所在地的县级以上中小企业主管部门认定书或者声明函；给予小型和微型企业、监狱企业、残疾人福利性单位价格扣除。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62654>

广东：东沙街居家养老综合服务平台项目（CLF0119GZ00ZC97）公开招标公告

广东采联采购科技有限公司受广州市荔湾区东沙街道办事处委托，对广州市荔湾区东沙街 2019-2021 年度居家养老综合服务平台进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440103-201903-101868-0003

二、采购项目名称：广州市荔湾区东沙街 2019-2021 年度居家养老综合服务平台

三、采购项目预算金额（元）：1,800,000

四、采购数量：（C1902,社会服务）：1

五、采购内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

子项目 1：编号：CLF0119GZ00ZC97001、名称：东沙街居家养老综合服务平台项目子项目 001、预算金额（元）：1,800,000.00、数量：1

1.项目基本概况简述：

服务内容：广州市荔湾区东沙街 2019-2021 年度居家养老综合服务平台。

服务期：自签订合同起为期三年，一年一签。

采购预算：人民币 60 万元/一年，人民币 180 万元/三年。

服务工时量下限：一年总服务工时：7275 小时；三年总服务工时：21825 小时。

服务工时量上限：一年总服务工时：10780 小时；三年总服务工时：32340 小时。

2.本项目属于政府采购项目。

3.政府采购监督管理部门：广州市荔湾区财政局。

4.需要落实的政府采购政策:

- 1)《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库〔2011〕181号)
- 2)《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)
- 3)《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)
- 4)《关于开展政府采购信用担保试点工作方案》(财库〔2011〕124号)

六、供应商资格:

1、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件:

1)提供在中华人民共和国境内注册的营业执照(或事业单位法人证书,或社会团体法人登记证书,或执业许可证)、组织机构代码证和税务登记证复印件;如投标人为自然人的需提供自然人身份证明;

2)提供 2017 年度或 2018 年度财务状况报告复印件或本年度任意 1 个月的财务状况报告复印件;或银行出具的资信证明材料复印件;

3)提供 2019 年任意一个月的依法缴纳税收的证明(纳税凭证)复印件,如依法免税的,应提供相应文件证明其依法免税;

4)提供 2019 年任意一个月的依法缴纳社会保险的证明(缴费凭证)复印件,如依法不需要缴纳社会保障资金的,应提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金;

5)提供履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明;

6)提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

2、不同投标人之间有下列情形之一,不接受作为参加同一采购项目竞争的投标人:①为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商;②单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商。

3、本采购项目不接受联合体投标。

4、本项目投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)以下情形之一:①记录失信被执行人;②重大税收违法案件当事人名单;③政府采购严重违法失信行为。同时,在中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中查询没有处于禁止参加政府采购活动的记录名单。(1、由采购人、采购代理机构于投标截止日在上述网站进行查询,同时对信息查询记录和证据截图或下载存档;2、若分公司投标:供应商为非独立法人(即由合法法人依法建立的分公司),除了对供应商进行信息查询外,同时对总公司的信息查询记录和证据截图或下载存档)

5、已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

招标文件获取方式:

可采用现场报名或线上报名任一种报名方式。线上报名:供应商应登入采购代理机构网站(www.chinapsp.cn),点击网站右方“立刻注册”进入系统注册,注册完成后进行系统填写报名信息,然后打印《采购文件发售登记表》与下述报名资料一并加盖供应商公章扫描发至代理机构邮箱(baoming87651688@163.com),由我司工作人员审核(咨询电话 020-87651688-411、401)报名资料通过后,报名供应商必须于本采购项目招标公告规定的报名时间内向我司缴纳标书款【(招标文件购买汇款账号信息:(开户银行:广发银行股份有限公司广州白云机场支行;账号:95508800046790004990000001)】,否则视为未完成报名。

1)提供在中华人民共和国境内注册的营业执照(或事业单位法人证书,或社会团体法人登记证书,或执业许可证)复印件(1、如非“多证合一”证照,同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件;2、若分公司投标:供应商为非独立法人(即由合法法人依法建立的分公司),须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件。已由总公司授权的,总公司取得的相关资质证书对分公司有效。法律法规或者行业另有规定的除外);如投标人为自然人的需提供自然人身份证明。

2)法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件和法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件;(如法定代表人亲自办理获取招标文件事宜的,无需提交法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件)

3)《采购文件发售登记表》复印件。

备注：已办理报名并成功购买招标文件的供应商参加投标的，不代表通过资格性、符合性审查。

七、符合资格的供应商应当在 2019 年 03 月 25 日至 2019 年 04 月 14 日期间（上午 09:00 至 12:00, 下午 14:00 至 17:00, 法定节假日除外, 不少于 5 个工作日）到广东采联采购科技有限公司（详细地址：广州市环市东路 472 号粤海大厦 7 楼或采用线上报名方式）购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019 年 04 月 15 日 14 时 30 分

九、提交投标文件地点：广州市环市东路 472 号粤海大厦 7 楼会议室

十、开标时间：2019 年 04 月 15 日 14 时 30 分

十一、开标地点：广州市环市东路 472 号粤海大厦 7 楼会议室

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2019 年 03 月 26 日至 2019 年 04 月 01 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：刘女士，林先生联系电话：020-87651688-133,020-87651688-415

采购项目联系人（采购人）：谈小姐联系电话：020-81531265

（二）采购代理机构：广东采联采购科技有限公司地址：广州市环市东路 472 号粤海大厦 23 楼

联系人：梁群燕联系电话：020-87651688-688

传真：020-87651698 邮编：510075

（三）采购人：广州市荔湾区东沙街道办事处地址：广州市荔湾区玉兰路 3-5 号

联系人：陈海燕联系电话：020-81496033

传真：020-81496038 邮编：510385

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东采联采购科技有限公司

发布时间：2019 年 03 月 25 日

（来源：中国政府采购网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62655>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达